



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
Сусанинского района**

157080 Костромская область
п. Сусанино, ул. К. Маркса, 26а
тел. 8(49434) 9-18-15

Л.П. О.А. 2025 № *17-2025*

Директору муниципального
образовательного учреждения
Северная ООШ

Архиповой Т.И.

157092, Костромская область, Сусанинский
район, с. Северное, ул. Центральная, 1а

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства о профилактике
совершения несовершеннолетними
правонарушений, об образовании,
антитеррористической защищенности
объектов (территорий)

Прокуратурой Сусанинского района по заданию прокуратуры области проведена проверка исполнения законодательства о профилактике совершения несовершеннолетними правонарушений, об образовании, антитеррористической защищенности объектов (территорий) в деятельности муниципального образовательного учреждения Северная ООШ (далее – МОУ Северная ООШ).

Вопросы профилактики совершения несовершеннолетними правонарушений

В силу положений ч.1 ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ) одной из основных задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

Согласно ч.2 ст.14 Федерального закона от 24.06.1999 г. №120-ФЗ на образовательную организацию возложены обязанности: по оказанию социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении; выявлению несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях; выявлению семей, находящихся в социально опасном положении, и оказанию им помощи в обучении и воспитании детей, принятию мер по их воспитанию и получению ими общего образования; осуществлению мер по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

В ходе проверки установлено, что МОУ Северная ООШ допускаются нарушения требований указанного законодательства в части осуществления индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними.

АБ № 014774

Так, на профилактическом учете в МОУ Северная ООШ состоит ученик 9 класса Котекин Е.А., 19.08.2004 г.р. Согласно характеристике Котекин Е.А. имеет низкую успеваемость, интереса к учебе не проявляет, к занятиям не готовится, систематически нарушает дисциплину, занятия внеурочной деятельности не посещает.

Между тем, профилактическая работа с указанным несовершеннолетним проводится не в полном объеме. Так, в течение текущего учебного года данный учащийся на заседаниях Совета по профилактике МОУ Северная ООШ рассматривался в течение учебного года 2019/2020 только один раз (27.02.2020), отсутствует документальное подтверждение проведенных с ним бесед, реализации предусмотренных индивидуальным планом профилактических мероприятий. Таким образом, работа по воспитанию данного несовершеннолетнего, его социально-педагогической реабилитации и предупреждению совершения Котекиным Е.А. новых правонарушений образовательным учреждением надлежащим образом не организована.

В разделе II Методических рекомендаций по вопросам совершенствования индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением, направленных Письмом Минобрнауки РФ от 28.04.2016 №АК-923/07 (далее – Методические рекомендации), разъяснено, что при планировании мероприятий с каждым несовершеннолетним обучающимся с девиантным поведением в рамках индивидуальной профилактической работы необходимо учитывать возрастные, психологические, физиологические и иные индивидуальные особенности ребенка, а также основания, послужившие поводом для постановки на персонафицированный учет.

Анализ участников правонарушений, совершенных в 2019 году, показал, что в числе прочих категорий несовершеннолетних, совершивших правонарушения, имеются и обучающиеся МОУ Северная ООШ, что свидетельствует о недостаточной эффективности профилактической работы по формированию законопослушного поведения.

Как установлено в ходе проверки, информация, содержащаяся в индивидуальных планах работы с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете в образовательной организации, не отражает работу МОУ Северная ООШ по профилактике правонарушений среди обучающихся.

На профилактическом учете МОУ Северная ООШ с 18.10.2017 состоит Курбатова Н.В., 19.03.2007 г.р. Между тем, проводимую профилактическую работу с указанной несовершеннолетней нельзя признать удовлетворительной. Согласно характеристике образовательного учреждения от 20.02.2020 Курбатова Н.В. имеет низкую успеваемость, домашние задания не выполняет, в речи употребляет ненормативную лексику, в общественной жизни класса и школы участия не принимает. С 05.09.2019 состоит на внутришкольном учете по факту курения. При этом, в плане индивидуальной профилактической работы конкретные мероприятия по профилактике вредных привычек и правонарушений среди несовершеннолетних с указанным подростком не зафиксированы, что указывает на неэффективность проводимой работы, подход к ее выполнению без учета индивидуальных особенностей несовершеннолетних и оснований постановки на учет.

Выявленные при проведении проверки нарушения федерального законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних свидетельствуют об отсутствии индивидуального подхода при проведении профилактической работы, ее недостаточной реализации, что влечет формирование у несовершеннолетних устойчивой модели противоправного поведения и совершение ими новых правонарушений, не способствует изменению поведения подучетных лиц.

Вопросы соблюдения требований антитеррористической защищенности объектов (территорий).

В силу положений статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее ФЗ №35), одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; приоритет мер предупреждения терроризма.

На основании ч.3.1 ст.5 ФЗ №35 юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно ч.13 ст.30 Федерального закона от 30.12.2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий; в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

В соответствии с п.8 ч.1 ст.41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее ФЗ №273) охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательном учреждении.

Согласно ч.6 ст.28 ФЗ №273 образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В МОУ Северная ООШ определен перечень необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта.

Вместе с тем, вопреки положениям п. 11, 24 Постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее - Требования) в перечне соответствующих мероприятий МОУ Северная ООШ не предусмотрено оборудование объекта системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, а также сроки осуществления указанных мероприятий.

Из положений п. 24 Требования следует, что МОУ Северная ООШ подлежит оснащению системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержание их в исправном состоянии.

В ходе проверки установлено, что в нарушение указанных требований законодательства образовательное учреждение системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб не оснащено.

Выявленные нарушения требований законодательства, направленного на обеспечение безопасного пребывания детей в образовательных организациях, не способствуют своевременному предупреждению террористических актов и чрезвычайных ситуаций, что отрицательно сказывается на комплексной безопасности, антитеррористической защищенности помещения и территории образовательной организации, создает угрозу нарушения прав неопределенного круга лиц на охрану жизни и здоровья.

Причинами и условиями выявленных нарушений является ненадлежащее исполнение своих обязанностей отдельными работниками, а также отсутствие должного контроля за работой подчиненных со стороны руководства учреждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры и принять исчерпывающие меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Организовать работу Совета по профилактике, направленную на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, обеспечив систематическое рассмотрение вопросов профилактики правонарушений несовершеннолетних, состоящих на учете.

Исключить факты формального подхода к организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, учитывать возрастные, психологические, физиологические и иные индивидуальные особенности ребенка, а также основания, послужившие поводом для постановки на учет.

Определить перечень необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Оснастить МОУ Северная ООШ системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и обеспечить поддержание их в исправном состоянии.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения.

4. О времени, дате и месте рассмотрения представления проинформировать прокуратуру района.

5. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах письменно сообщить в прокуратуру Сусанинского района в течение месяца со дня внесения представления.

Прокурор района
советник юстиции



Д.А. Шереметьев