

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о возбуждении дела об административном правонарушении

п.Сусанино

13.12.2019

Прокурор Сусанинского района Костромской области, советник юстиции Шереметьев Д.А., рассмотрев материалы проверки исполнения законодательства об образовании, в том числе в части защиты прав инвалидов, несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья, в деятельности муниципального общеобразовательного учреждения Северная основная общеобразовательная школа (Далее МОУ Северная ООШ),

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Сусанинского района проведена проверка исполнения законодательства о защите прав инвалидов и лиц, с ограниченными возможностями здоровья, в деятельности муниципального общеобразовательного учреждения Северная основная общеобразовательная школа (Далее МОУ Северная ООШ), зарегистрированного по адресу: 157092, Костромская область, Сусанинский район, с.Северное, ул.Центральная, д.1а. Установлено, что в соответствии с лицензией № 141-17П от 06.06.2017 МОУ Северная ООШ осуществляет деятельность по дошкольному, начальному общему, основному общему образованию.

В соответствии со ст. 43 Конституции РФ каждому гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Статьей 26 Всеобщей декларации прав человека определено, что каждый человек имеет право на образование. При этом образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам. Право гражданина на образование - это право на получение определенной суммы знаний, культурных навыков, профессиональной ориентации, необходимых для нормальной жизнедеятельности в условиях современного общества.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) инвалидам создаются необходимые условия для получения образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных общеобразовательных программ, в которых созданы специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, а также в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам.

В соответствии с п. 1, 6 ст. 15 Федерального закона № 181-ФЗ федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере

установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников): условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам; дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика.

Кроме того, в соответствии с п. 4 Приказа Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а так же оказания им при этом необходимой помощи» руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается создание инвалидам условий доступности услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами, в том числе наличие при входе в объект вывески с названием организации, графиком работы организации, плана здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне.

Согласно п. 18 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация - некоммерческая организация, осуществляющая на основании *лицензии* образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

В силу п. 1 ст. 91 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

Согласно ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ административная ответственность наступает за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

В соответствии с пп. 40 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

лицензированию подлежит образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра «Сколково»).

Согласно пп. «б» п. 6 положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966, лицензионными требованиями к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности являются, в том числе наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами.

Вместе с тем, в ходе проверки прокуратуры Сусанинского района установлено, что в нарушение требований федерального законодательства о доступности образования для инвалидов, детей с ограниченными возможностями в МОУ Северная ООШ отсутствует вывеска с названием образовательной организации, графиком работы, выполненной рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне.

Объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 19.20 КоАП РФ, заключается в осуществлении образовательной деятельности, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Наступление вредных последствий не является квалифицирующим признаком объективной стороны административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 2 статьи 19.20 КоАП РФ.

Статьей 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к указанной норме под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Приказом №53 от 07.07.2014 отдела образования администрации Сусанинского муниципального района на должность директора МОУ Северная ООШ назначена Архипова Татьяна Ивановна.

В соответствии СП.4.3 Устава МОУ Северная ООШ единоличным исполнительным органом Учреждения является руководитель

Учреждения (директор), который осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения.

На основании изложенного, директор МОУ Северная ООШ Архипова Т.И. не приняла соответствующих и достаточных мер для недопущения вышеуказанных нарушений.

Таким образом, в действиях директора МОУ Северная ООШ Архипова Т.И. усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.20 Кодекса РФ об административных правонарушениях – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Обстоятельства, отягчающие ответственность Архиповой С.В.. предусмотренные ст.4.3. КоАП РФ, не установлены.

К обстоятельствам, смягчающим ответственность указанного лица, предусмотренным ч.1 ст.4.2. КоАП РФ, следует отнести признание вины.

Настоящее постановление вынесено в присутствии директора МОУ Северная ООШ Архиповой Т.И.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 25.11, статьей 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьей 27 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица – директора МОУ Северная ООШ Архипова Татьяна Ивановна, 19.10.1971, паспорт 3416 208924 выдан ТП УФМС России по Костромской области в Сусанинском районе, 22.11.2016, проживающей по адресу: Костромская область, д.Запрудня, ул. Дорожная, д.4 кв.1, м.т. 8-905151-18-98, ранее к административной ответственности за аналогичные правонарушения не привлекалась, дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

2. О принятом решении уведомить директора МОУ Северная ООШ Архипову Т.И., разъяснив ей права и обязанности, предусмотренные ст.25.1, 25.3, 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Вручить директору МОУ Северная ООШ Архиповой Т.И. копию настоящего постановления о возбуждении дела об административном правонарушении.

4. В соответствии со ст. 23.1 КоАП РФ настоящее постановление направить мировому судье судебного участка № 48 Буйского судебного района Костромской области для рассмотрения по существу.

Разъяснить Архиповой Т.И. ее права и обязанности, предусмотренные ст.ст. 25.1, 25.5, 30.1-30.3 КоАП РФ:

Статья 25.1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства или обязательные работы, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

4. Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо.

Статья 25.5. Защитник и представитель

1. Для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему - представитель.

2. В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо.

3. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом.

4. Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

5. Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

3. В соответствии со ст. 23.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.5.61 КоАП РФ направить мировому судье судебного участка № 48 Буйского судебного района Костромской области для рассмотрения по существу.

4. Копию постановления о возбуждении дела об административном правонарушении вручить Архиповой Т.И.

Статья 25.3. Защитник и представитель

1. Прокурор района

советник юстиции

Д.А.Шереметьев

С постановлением о возбуждении производства об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ознакомлена:

Права и обязанности лица, привлекаемого к административной ответственности, предусмотренные ст. 25.1 и ст. 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, разъяснены и поняты:

(подпись)

Объяснение

нарушителя:

с нарушением сроков
наблюдения с переводом - неочеловечески
требование не выполнено, и все же
всем известное в области
суду или возможности (из-за
ошибочного решения суда 2009 г.)
Ущербам данной нарушитель
возмещен день в кошелек. *Акт*

(подпись)

Копию постановления о возбуждении производства об административном правонарушении получила: 6

Объяснение

нарушителя:

с нарушением сроков
наблюдения с переводом - неочеловечески
требование не выполнено, и все же
всем известное в области
Реквизиты для уплаты административного штрафа:
получатель: УФК по Костромской области (Прокуратура Костромской
области), ИНН 4401011783, КПП 440101001, БИК 41511690050056000140,
ОКТМО 34642151 Отделение Кострома г. Кострома БИК 043469001, р/с
40101810700000010006. *Акт*

(подпись)

Копию постановления о возбуждении производства об административном правонарушении получила:

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

получатель: УФК по Костромской области (Прокуратура Костромской
области), ИНН 4401011783, КПП 440101001, БИК 41511690050056000140,
ОКТМО 34642151 Отделение Кострома г. Кострома БИК 043469001, р/с
40101810700000010006.