**Терроризм как социальное явление**

**1.1. Терроризм как угроза безопасности**

***Терроризм*** – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

Терроризм за последние годы приобрел глобальный характер, угрожая интересам граждан, общественной безопасности, стабиль­ности государств независимо от их политической системы, меж­дународным отношениям.

В современной России рост угрозы терроризма происходит на фоне обострения и распространения политического, этническо­го, религиозного экстремизма, представляющею значительную опасность для интересов личности, общества и государства, по­литической, военной, экономической, экологической безопасности страны, ее конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности.

В российском законодательстве терроризм характеризуется как «насилие или угроза его применения и отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других мате­риальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинение значительного имущественною ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в це­лях нарушения общественной безопасности, устрашения населе­ния, или оказания воздействия па принятие органами власти ре­шений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправо­мерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения ею государственной или иной по­литической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или сотруд­ника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношении» (схема 1, 2).

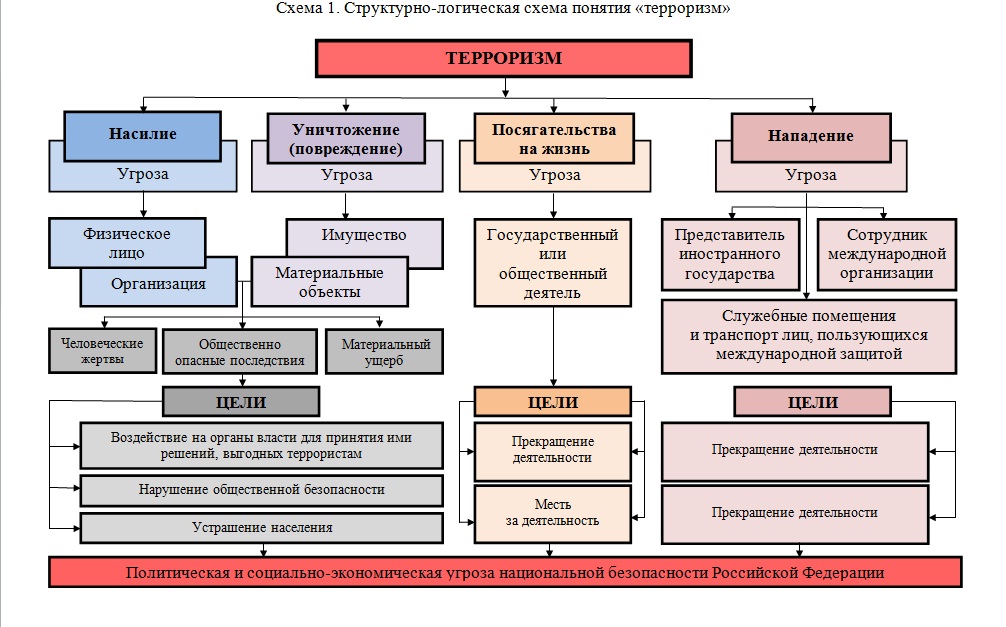
*(Федеральный закон «О борьбе с терро­ризмом» от 25.07. 1998 № 130- ФЗ)*

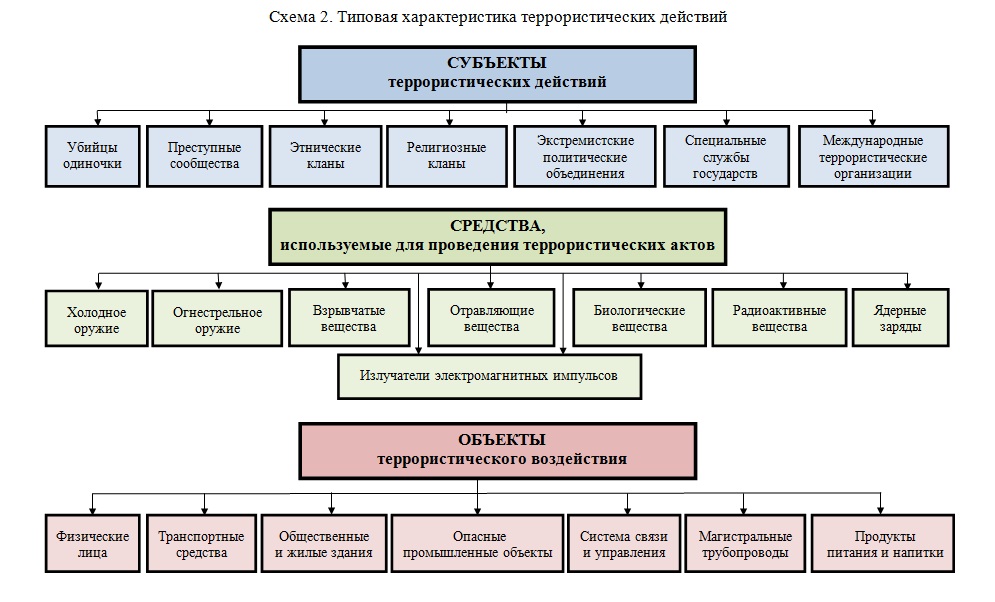
В ст. 205 УК РФ установлено понятие преступления террористического характера, которое включает в себя следующие общественно опасные деяния: терро­ризм (ст. 205); захват заложника (ст. 206); организация незаконно­го вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208); угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожно­го подвижного состава (ст. 211); посягательство на жизнь государ­ственного или общественного деятеля (ст. 211); нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защи­той (ст. 360).

Современный терроризм представляет сложную систему, со­стоящую из комплекса взаимодополняющих процессов – идеоло­гических, криминальных, военных, экономических, политиче­ских, религиозных и националистических. В целом терроризм се­годня оценивается как ответная реакция на длительное затягива­ние решения назревших социальных, политических, этнических и иных проблем.

В международной и отечественной правовой прак­тике отсутствует общепринятое представление о терроризме.

Многообразие подходов в его определению объясня­ется спецификой регионов, национальными и историческими традициями, уровнем демократии, степенью стабильности поли­тической ситуации в стране, особенностями юри­дических школ. Тем не менее, анализ различных толкований его позволяет выделить содержащиеся в них его общие призна­ки, компоненты, комплекс которых способен дать достаточно объективное представление о социально-политическом феномене терроризма.





**1.2. История возникновения терроризма (современность)**

В конце 1970-х гг. в исламском мире начинается поворот от свет­ских ориентиров к исламским ценностям.

Иранская революция 1978 г. ознаменовала эпоху наступления религиозного фундамен­талистского радикализма, отличающегося предельным накалом страстей и глобальными устремлениями, переходом к священной, без границ, «войне с неверными» – джихаду.

Особого упоминания заслуживает ситуация в Индии. Полиэтничное и поликонфессиональное индийское общество развивает­ся весьма болезненно. Межэтнические стычки и межконфессиональные беспорядки происходят регулярно. Террор стал устойчивым элементом индий­ской реальности. Среди наиболее громких актов убийство премьер- министра Индиры Ганди (1984) индуистами-фундаменталистами, убийство премьер-министра Раджива Ганди (1991) членами базирующейся в Шри-Ланке организации «Тигры освобождения Тамил-илама (Liberation Tigers of Tamil Eelam). Один из устойчи­вых центров терроризма в Индии — штаты Джамму и Кашмир, примыкающие к Пакистану и населенные преимущественно му­сульманами.

Разгрому левого терроризма непосредственно предшествовал распад коммунистического лагеря. Но сохраняется и растет арабо- мусульманский, спонсируемый Западом, очаг терроризма. Кроме того, сохраняется традиционный сепаратистский терроризм в Европе, Индии, Шри-Ланке и других странах.

В последние годы сложилась так называемая «дуга нестабиль­ности», тянущаяся от Индонезии и Филиппин до Боснии и Алба­нии. Одна из примет этой дуги — терроризм, направленный про­тив носителей неисламской (христианской, иудаистской, индуист­ской) идентичности или носителей светских ценностей в тради­ционно исламских странах. Это позволяет таким крупным теоре­тикам международных отношений, как Самуэл Хантингтон, го­ворить о противостоянии переживающего кризис модернизации исламского мира и динамичной цивилизации Запада.

В 1990-х гг. на территории распавшейся Югославии возник но­вый очаг терроризма. К его методам прибегали разные этнические и конфессионально ориентированные силы. В последнее время по мере стабилизации политической ситуации здесь наблюдается спад террористической активности. Однако югославский терроризм жив. Политическое убийство премьер-министра Сербии Зорана Джинжича в 2003 г. потрясло всю страну.

В 1990-х гг. возник очаг терроризма на территории Алжира. В 1992 г. правящий светский режим отменил результаты выборов, на которых одержала победу фундаменталистская политическая организация – Исламский Фронт Спасения. Следствием этого стало развязывание волны терроризма. Власть ответила жесточай­шими репрессиями. Практически в стране развернулась граждан­ская война. Террор власти и терроризм религиозных фанатиков привели к чудовищным по масштабам жертвам. Погибли десятки тысяч людей. Алжирский терроризм отличало широкое примене­ние массового безадресного террора. Ситуация нормализовалась лишь к концу минувшего столетия.

В Израиле напор терроризма нарастал в течение всех 1990-х гг. Теракты происходят практически ежедневно.

Сложилась патовая ситуация: Израиль не может уничтожить инфраструктуру и базу терроризма, а антиизраильские силы – заставить Израиль выпол­нить их требования.

Примета последнего десятилетия XX в. – нескончаемые войны в Афганистане, Югославии, Чечне. На этих площадках вызревают террористические организации, происходит профессионализация террористов, складывается интернациональное сообщество вои­нов Джихада.

В 1988 г. создается Аль-Каида – интернациональная организация исламских фундаменталистов, осуществляющая бое­вые операции по всему миру. Созданию и развитию ее во многом способствовали США, стремившиеся вытеснить СССР из Афганис­тана. По неофициальным данным ЦРУ выделяло ежегодно на под­готовку и военную помощь моджахедов около 500 млн долл. Среди наиболее крупных получателей американского оружия был и Уса­ма бен Ладен, о чем так не любят вспоминать американцы. Боль­шая часть того оружия все еще используется. Основная цель Аль-Каиды – ниспровержение светских режи­мов в и установление исламского поряд­ка, основанного на шариате.

В 1998 г. Бен Ладен объявил о созда­нии международной организации «Исламский мировой фронт для джихада против евреев и крестоносцев», в который наряду с Аль- Каидой вошли алжирские, пакистанские, афганские, кашмир­ские и другие террористические организации, действующие прак­тически на всем пространстве исламского мира (в Афганистане, Алжире, Чечне, Косово, Пакистане, Сомали, Таджикистане, Йемене).

Взрыв торгового центра в Нью-Йорке 11 сентября 2001 г. стал еще одной вехой в истории терроризма. Создание международной антитеррористической коалиции, объявление терроризма ведущей опасностью для мировой цивилизации, изжитие его из мировой практики была возведена в ранг первоочередных проблем, стоящих перед мировым сообществом. Россия, испытавшая а себе заметные удары терроризма, стала одним из активных участников антитеррористической коалиции. Однако поражение режима талибов в Афганистане, вытеснение из страны Аль-Каиды, уничтожение ее лидера Усама бен Ладена не остановило террористической активности. Более того, установление в Египете, Ливии, Тунисе при прямой поддержке США и НАТО откровенно происламистских режимов ситуацию с терроризмом усугубляет. Поэтому борьба продолжается.

**1.3. Причины возникновения современного терроризма**

Возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации имеют определенные исторические предпосылки и связаны как с внутренними экономическими, политическими, социальными, межнациональными, конфессиональными противоречиями, так и с внешними, в том числе общими для всего мирового сообщества, террористическими угрозами.

*Внутренние факторы*, *обусловливающие возникновение и распространение терроризма либо способствующие ему причины и условия:*

а) межэтнические, межконфессиональные и иные социальные противоречия;

б) наличие условий для деятельности экстремистски настроенных лиц и объединений;

в) недостаточная эффективность правоохранительных, административно-правовых и иных мер по противодействию терроризму;

г) ненадлежащий контроль за распространением идей радикализма, пропагандой насилия и жестокости в едином информационном пространстве Российской Федерации;

д) недостаточно эффективная борьба с организованной преступностью и коррупцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

*Внешние факторы*, *способствующие возникновению и распространению терроризма:*

а) попытки проникновения международных террористических организаций в отдельные регионы страны;

б) наличие очагов террористической активности вблизи государственной границы Российской Федерации и границ ее союзников;

в) наличие в иностранных государствах лагерей подготовки боевиков для международных террористических и экстремистских организаций, в том числе антироссийской направленности, а также теологических учебных заведений, распространяющих идеологию религиозного экстремизма;

г) финансовая поддержка террористических и экстремистских организаций, действующих на территории России, со стороны международных террористических и экстремистских организаций;

д) стремление ряда иностранных государств, в том числе в рамках осуществления антитеррористической деятельности, ослабить страну и ее позицию в мире, установить свое политическое, экономическое или иное влияние в отдельных субъектах Российской Федерации;

е) распространение идей терроризма и экстремизма через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет и средства массовой информации;

ж) заинтересованность субъектов террористической деятельности в широком освещении своей деятельности в средствах массовой информации в целях получения наибольшего общественного резонанса;

з) отсутствие в международном сообществе единого подхода к определению причин возникновения и распространения терроризма и его движущих сил, наличие двойных стандартов в правоприменительной практике в области борьбы с терроризмом;

и) отсутствие единого антитеррористического информационного пространства на международном и национальном уровнях.

**4. Классификация современного терроризма**

**Особенности терроризма в РФ**

*Основные тенденции современного терроризма*:

а) увеличение количества террористических актов и пострадавших от них лиц;

б) расширение географии терроризма, интернациональный характер террористических организаций, использование международными террористическими организациями этнорелигиозного фактора;

в) усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов на возникновение и распространение терроризма;

г) повышение уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;

д) усиление взаимосвязи терроризма и организованной преступности, в том числе транснациональной;

е) повышение уровня финансирования террористической деятельности и материально-технической оснащенности террористических организаций;

ж) стремление субъектов террористической деятельности завладеть оружием массового поражения;

з) попытки использования терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств;

и) разработка новых и совершенствование существующих форм и методов террористической деятельности, направленных на увеличение масштабов последствий террористических актов и количества пострадавших.

* 1. **Виды и причины терроризма.**

Терроризм различается ввиду разнообразия причин и форм своего проявления по разным классификационным признакам.

Виды терроризма:

1. **По используемым методам:**

* Организационного характера;
* Физического воздействия;
* Материального воздействия;
* Психологического воздействия.

 **По преследуемым политическим и социальным целям:**

* Демонстративный;
* Сплачивающий;
* Провокационный

1. **По уровню воздействия:**

* Государственный;
* Международный;
* Внутренний.

1. **По признаку используемых средств:**

* Традиционный (огнестрельное оружие, взрывчатые вещества и др.);
* Технологический (ядерный, химический, биологический, кибертерроризм и др.);
* Интеллектуальный (интернет-атаки, «хакерские» атаки, рассылка спама).

1. **По характеру субъекта террористической деятельности**:

* Неорганизованный или индивидуальный (терроризм одиночек) – в этом случае теракт (реже, ряд терактов) совершают один-два человека, за которыми не стоит какая-либо организация (Дмитрий Каракозов,Вера Засулич,Равашольи др.);
* Организованный, коллективный – террористическая деятельность планируется и реализуется некой организацией (народовольцыэсеры,Аль-Каида,Ирландскаяреспубликанская партия,баскскаялеворадикальная, националистическая организация сепаратистовЭТА,чеченский терроризм). Организованный терроризм – наиболее распространённый в современном мире.

 **По своим целям**:

* Националистический – преследует сепаратистские или национально-освободительные цели;
* Религиозный – может быть связан с борьбой приверженцев религии между собой (индуисты и мусульмане, мусульмане и христиане) и внутри одной веры (католики-протестанты, сунниты-шииты), и преследует цель подорвать светскую власть и утвердить власть религиозную (Исламский терроризм);
* Идеологически заданный, социальный – преследует цель коренного или частичного изменения экономической или политической системы страны, привлечения внимания общества к какой-либо острой проблеме. Иногда этот вид терроризма называют революционным. Примером идеологически заданного терроризма служат анархистский, эсеровский, фашистский, европейский «левый», экологический терроризми др.

Более подробно остановимся на наиболее распространенных видах терроризма.

**Политический терроризм.**

* Один из видов политического терроризма - акции, осуществляемые подпольными группами против государственных органов и высших должностных лиц. Например, парти-занское движение в Латинской Америке. Ее теоретик - Х. К. Маригелла - автор «Короткого пособия по организации городской герильи» - настольной книги террористов всего мира.

**Этнический терроризм.**

* К террору, как способу борьбы за государственную независимость или представления широкой автономии , иногда прибегают представители этнических меньшинств.
* Акции устрашения также осуществляют национально-освободительные движения, которые ведут войну с колонизаторами и странами агрессорами . Старые и самые известные организации этого типа «Ирландская республиканская армия» (объявила о своем раз - пуск ). «Исламское движение сопротивления» , или ХАМАС ( Палестина) , «Курдская рабочая партия» (Турция и соседние государства) , организации баскских сепаратистов ЭТА (Испания) , «Тигры освобождения Тамил Элама» (Шри - Ланка) .

**Религиозный терроризм.**

* Религиозный терроризм тесно связан с этническим терроризмом. Часто очень трудно понять , где заканчивается один и начинается другой. Но если этнические террористы ведут войну за свою независимость , то религиозные фанатики считают врагом все другие культуры.
* Наибольшее распространение в XX веке получил так называемый исламский терроризм. Его идейные лидеры присвоили себе право выступать от имени «чистого ислама». Свою ненависть к миру они прикрывают зеленым флагом Пророка. Для «священной борьбы» используется весь арсенал средств, ибо считается, что против «неверных» любые методы хороши.

**Криминальный, индивидуальный терроризм.**

Индивидуальный терроризм.

* Одиночки, идущие на осуществление террористического акта , руководствуются самыми разными мотивами - политического , религиозного , этнического и иного характера. Нередко истинными заказчиками преступления являются тайные организации , которым выгодно , чтобы ответственность за акт террора легла на одного человека.

Уголовный терроризм.

* Данный терроризм имеет чисто экономические причины. Бандиты стремятся запугать чиновников , отдельных коммерсантов или даже отдельные организации , взять под контроль банки , заставить их принять свои требования - выплачивать «криминальный налог » , передать бизнес под контроль того или иного преступной группировки и т.п.

**Моральный терроризм.**

* Существует широко распространенный в нашей стране моральный терроризм. Это «шутки» со злой, корыстной или легкомысленной целью по телефону. Это школьник (студент) , не готов к контрольной, звонит по «02» с сообщением о бомбе в школе (вузе) пассажир самолета опаздывает на свой ​​рейс, таким путем пугает службу аэропорта .
* А вот службам, призванным защищать граждан при ЧС, в таких ситуациях не до смеха, поскольку они со - обязательств без промедления реагировать на все угрозы террористического характера . Сразу же выезжают десятки людей : пожарники, саперы врачи « Скорой помощи» , сотрудники милиции, СБУ , МЧС. Чаще всего зловещая информация не подтверждается. И подсчитываются затраты на «холостой» выезд.

Существует большое число международно-правовых актов противодействия терроризму, запрещения дискриминации по религиозному признаку.

Международное сообщество отрицает вооруженный экстремизм и терроризм как средство для достижения политических целей[508]. Борьба с этими явлениями провозглашена ООН одной из приоритетных задач своей деятельности.

Основными направлениями противодействия терроризму и экстремизму являются: создание международной правовой базы как важнейшего условия для осуществления согласованных и результативных антитеррористических действий; формирование международных антитеррористических центров и привлечение вооруженных сил для борьбы с экстремизмом; оздоровление социально-экономической обстановки в странах и регионах, являющихся основными источниками вооруженных конфликтов.

Принципы борьбы с терроризмом и экстремизмом, важность объединения государств для противодействия терроризму раскрыты в целом ряде международно-правовых документах. Это:

**Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов** (Токио, 14 сентября 1963 года); **Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов** (Гаага, 16 декабря 1970 года); **Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации** (Монреаль, 23 сентября 1971 года); **Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов**(Нью-Йорк, 14 декабря 1973 года); **Европейская конвенция о пресечении терроризма** (Страсбург, 27 января 1977 года); **Международная конвенция о борьбе с захватом заложников** (Нью-Йорк, 17 декабря 1979 года); **Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства** (Рим, 10 марта 1988 года); **Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом** (Нью-Йорк, 15 декабря 1997 года); **Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма** (принята резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1999 года) и др.

**Всеобщая Декларация прав человека,** принятая на третьей сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года, провозглашает равенство прав людей, отсутствие различий между людьми в обладании ими всеми правами и свободами независимо от расы, цвета кожи, языка, религии, национального или социального происхождения.

В части 2 статьи 20 **Международного пакта о гражданских и политических правах** от 19 декабря 1966 года установлено, что всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом.

**Конвенция о защите прав человека и основных свобод** (Рим, 4 ноября 1950 года) не допускает дискриминации в пользовании правами и свободами на основании расы, цвета кожи, языка, религии, национального и социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам.

**Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений** (принята Генеральной Ассамблеей ООН 25 ноября 1981 года) предписывает государствам принимать эффективные меры для предупреждения и ликвидации дискриминации на основе религии или убеждений.

**Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам,** принятая в декабре 1992 года Генеральной Ассамблеей ООН, отмечает, что государства обязаны создавать защиту перечисленным меньшинствам, включая законодательные меры, обеспечив им возможность в полной мере эффективно осуществлять все свои права человека и основные свободы без какой бы то ни было дискриминации и на основе полного равенства перед законом.

Основные направления борьбы с терроризмом сформулированы в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 49/60 от 9 декабря 1994 года **«Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма»**, где отмечено, что акты, методы и практика терроризма представляют собой грубое пренебрежение целями и принципами ООН, что может угрожать международному миру и безопасности, ставить под угрозу дружественные отношения между государствами, препятствовать международному сотрудничеству и вести к подрыву прав человека, основных свобод и демократических основ общества.

**Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом** (Шанхай, 15 июня 2001 года) регулирует взаимодействие правоохранительных ведомств и спецслужб государств-участников в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, а также регламентирует такие ключевые направления и формы сотрудничества, как обмен информацией, осуществление оперативно-розыскных мероприятий, принятие совместных мер по пресечению поставок вооружения и боеприпасов террористическим группировкам, их финансирования и мер по прекращению деятельности центров подготовки боевиков.

Несмотря на единодушие стран-членов ООН в оценке опасности терроризма, выстроить адекватную систему противодействия терроризму пока не удается.

Сегодня все же имеется противоречие между единым криминальным пространством и разрозненностью усилий правоохранительных органов различных государств в оперативно-розыскном и информационном обеспечении борьбы с терроризмом, которые пока еще не успевают за развитием криминальных процессов.

Проблемы борьбы с религиозно-политическим экстремизмом занимают важное место в законодательстве многих государств, законодательство которых наложило запрет на нарушение равенства людей по признаку их отношения к религии, пропаганду религиозного и националистического экстремизма.

В большинстве зарубежных стран законодательство запрещает расистские выступления, пропаганду и провокационные заявления, выражающие ненависть или презрение к лицам или группам лиц на основании их расовой или этнической принадлежности, вероисповедания, цвета кожи, национальности.

Так, в **Конституции Дании** сказано, что граждане имеют право учреждать религиозные объединения для отправления культа в соответствии со своими убеждениями, при условии, что их вероучение и поступки не будут нарушать нормы морали и общественного порядка; общественные объединения, применяющие насилие либо стремящиеся достичь своих целей насилием, призывающие к насилию либо навязывающие свои взгляды другим при помощи угрозы насилия, распускаются решением суда (ст. ст. 67, 78).

В **Конституции Королевства Нидерландов** подчеркивается, что дискриминация на основании убеждений, вероисповедания, политических взглядов, расы или пола либо каким бы то ни было иным причинам не допускается (ст. I).

Законодательство **Канады, Франции, Дании**и**Нидерландов** обеспечивают защиту членов религиозных групп наравне с группами, объединяющими признаками которых являются общность расы, этнического происхождения.

По мнению исследователей, опыт применения законов, запрещающих возбуждение религиозной вражды и оскорбления религиозных чувств верующих (в ряде стран эти действия называются **hate speech***– «враждебная речь*») в **Канаде, Дании, Франции, Германии**и**Нидерландах** сходен — везде эти законы ориентированы на необходимость защиты человеческого достоинства и активно применяются, предусматривая как уголовную, так и гражданскую ответственность.

Указывается, что *hate speech* причиняет двойной вред, так как, во-первых, она направлена против отдельных лиц и групп, причиняя психологический и моральный ущерб, а во-вторых, против всего государства, его социальной и нравственной структуры.

Закон об уголовной ответственности за оскорбление религиозных чувств существует в **Канаде, Нидерландах**и**Великобритании** и некоторых других странах.

Если уголовное законодательство одних стран (**Канада**и др.) предусматривает необходимость наличия либо умысла на разжигание розни, либо вероятности нарушения мира в результате преступных действий, то в других странах (**Франция, Германия, Дания, Нидерланды** и др.) допускается осуждение за *hate speech* независимо от наличия умысла и возможных последствий.

В Германии с середины 1980-х годов существуют специальные поправки к Конституции, запрещающие любую деятельность экстремистских организаций.

В **Основном Законе Федеративной Республики Германии** подчеркивается, что никому не может быть причинен ущерб или оказано предпочтение по признакам вероисповедания, религиозных или политических взглядов; свобода вероисповедания, совести и свобода религиозных убеждений и мировоззрения неприкосновенны; государство гарантирует беспрепятственное отправление религиозных обрядов; запрещаются объединения, цели и деятельность которых противоречат уголовным законам или направлены против конституционного строя или против идей взаимопонимания между народами; пользование гражданскими и политическими правами, доступ к государственным должностям, как и права, приобретенные на государственной службе, не зависимы от исповедуемой религии (ст. ст. 3,4, 9,33).

В **Уголовном кодексе ФРГ** предусматривается наказание на срок до трех лет лишения свободы или денежный штраф за оскорбление вероисповедания граждан и религиозных обществ, а также за воспрепятствование отправлению религиозных обрядов, культов, если такие действия вызывают нарушение общественного порядка (ст. ст. 130,166,167).

В **США** борьба с различными проявлениями экстремизма объявлена одной из важнейших задач обеспечения внутренней безопасности государства.

Вооруженный экстремизм определяется при этом как незаконное использование или угроза силой, вооруженное насилие над людьми или собственностью для принуждения или устрашения правительства и общества, достижения политических, религиозных или идеологических целей.

Приоритетной задачей государства в борьбе с экстремизмом и терроризмом является совершенствование эффективных правовых механизмов пресечения и профилактики различных видов экстремизма и терроризма.

**Российский опыт политико-правового регулирования системы   
противодействия экстремизму и терроризму**

 За последние годы в Российской Федерации создана своя система законодательства в сфере предупреждения и противодействия террористической и экстремистской деятельности.

Одной из общих задач органов государственной власти, правозащитных и иных общественных организаций является обеспечение в России межконфессионального диалога и толерантности, призванных обеспечить гражданский мир и согласие в России.

В рамках решения этой задачи особый упор необходимо делать на совершенствование соответствующей правовой базы и использование имеющихся у государства правовых рычагов для предотвращения и должного реагирования на экстремистские проявления в общественной среде.

Основой правовой базы по проблемам противодействия любым формам экстремизма и терроризма является **Конституция Российской Федерации,** запрещающая пропаганду или агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть или вражду, а также создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ст.ст. 13,29).

Основания и порядок привлечения к ответственности за экстремистскую деятельность политических партий, общественных и религиозных объединений, средств массовой информации, иных организаций, а также должностных лиц и граждан определены в законах, регулирующих деятельность политических партий, общественных и религиозных объединений — Федеральном законе от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ **«Об общественных объединениях»**и Федеральном законе от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ **«О политических партиях»**, а также в **Уголовном кодексе Российской Федерации, Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации, Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации** и других законах.

Федеральный Закон от 25 июля 1998 года № 130-ФЗ **«О борьбе с терроризмом»** как специализированный нормативный акт, регулирующий порядок реализации государственной политики в данной сфере, определял правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, порядок координации деятельности осуществляющих борьбу с терроризмом государственных органов и общественных объединений, а также ответственность организаций за террористическую деятельность.

Позже был принят Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ **«О противодействии терроризму».**Он устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

В ст. 2 говорится об основных принципах противодействия терроризму:

«Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

— обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

— законность;

— приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;

— неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;

— системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;

— сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

— приоритет мер предупреждения терроризма;

— единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;

— сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;

— конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;

— недопустимость политических уступок террористам;

— минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;

— соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности».

Было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2008 года № 167 **«О возмещении лицу, принимавшему участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, стоимости утраченного или поврежденного имущества».**

Федеральный закон от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ **«Об оружии»,**дополняя антитеррористическое законодательство Российской Федерации нормами о противодействии незаконному обороту оружия, регулирует правоотношения, возникающие при обороте гражданского, служебного, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории Российской Федерации.

Федеральные законы от 25 июля 2002 года — № 114-ФЗ **«О противодействии экстремистской деятельности»**и № 112-ФЗ**«О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии террористической деятельности»** закрепляют основные положения государственной политики противодействия всем формам экстремистской и террористической деятельности, устанавливают меры ответственности за их осуществление, а также предусматривают осуществление комплекса профилактических мер по предупреждению действий экстремистского и террористического характера, к которым, в частности, относится:

— объявление предостережения руководителю общественного или религиозного объединения либо иной организации о недопустимости осуществления экстремистской деятельности; вынесение письменного предупреждения общественному или религиозному объединению либо иной организации о недопустимости осуществления экстремистской деятельности в случае выявления фактов, свидетельствующих о наличии в их деятельности признаков экстремизма;

— приостановление деятельности общественного или религиозного объединения в случае осуществления им экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу, государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, до рассмотрения судом заявления о его ликвидации либо запрете его деятельности; вынесение предупреждения учредителю и (или) редакции (главному редактору) о недопустимости распространения экстремистских материалов в случае их распространения через средства массовой информации.

Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ **«О свободе совести и о религиозных объединениях»,** регулирующий правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также правовое положение религиозных объединений, определяет важнейшие основания для ликвидации религиозной организации, запрета на деятельность религиозного объединения в случае нарушения ими законодательства.

На принятие Россией международных обязательств в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом направлены законодательные акты, ратифицирующие международно-правовые документы о борьбе с терроризмом:

Федеральный закон от 7 августа 2000 года № 121-ФЗ **«О ратификации Европейской Конвенции о пресечении терроризма»;**Федеральный закон от 13 февраля 2001 года № 19-ФЗ **«О ратификации Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом»;** Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 88-ФЗ **«О ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма»**; Федеральный закон от 10 января 2003 года № 3-ФЗ **«О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом»**и др.

К указам и распоряжениям Президента Российской Федерации в сфере борьбы с терроризмом экстремизмом относятся:

Указ Президента Российской Федерации от 22 января 2001 года № 61 **«О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации»;**Указ Президента Российской Федерации от 30 июня 2003 года № 715 **«О дополнительных мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации»;**Указ Президента Российской Федерации от 17 июня 2003 года № 680 **«О центральных компетентных органах Российской Федерации, ответственных за выполнение Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом»** и др.

Ряд постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации координируют деятельность федеральных органов исполнительной власти по вопросам борьбы с терроризмом, например:

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2002 года № 880 **«Об утверждении Положения о Федеральной антитеррористической комиссии»;** Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2001 года № 90 **«О порядке осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористической акции»**и др.

В **«Концепции национальной безопасности Российской Федерации»,** утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 10 января 2000 года № 24, особо подчеркивается важность нейтрализации причин и условий, способствующих возникновению политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и их последствий — социальных, межэтнических и религиозных конфликтов, терроризма, а также необходимость эффективного сотрудничества с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, с международными организациями, в задачу которых входит борьба с терроризмом.

В некоторых субъектах Российской Федерации приняты законы, определяющие правовые основы, формы и методы противодействия политическому и религиозному экстремизму, а также принципы ответственности граждан и организаций за политический и религиозный экстремизм. Это, например:

Закон Республики Дагестан от 16 сентября 1999 года № 15 **«О запрете ваххабитской и иной экстремистской деятельности на территории Республики Дагестан»;** Закон Карачаево-Черкесской Республики от 4 мая 2000 года № 6-РЗ **«О противодействии политическому и религиозному экстремизму на территории КЧР»;**Закон Кабардино-Балкарской Республики от 1 июня 2001 года **«О запрете экстремистской религиозной деятельности и административной ответственности за правонарушения, связанные с осуществлением религиозной деятельности»**и др.

Как указывается в научных исследованиях, для решения данной задачи необходима концептуально обоснованная, многоуровневая система мер предупреждения экстремизма и терроризма, которая должна включать в себя:

— **нормативно-правовое обеспечение** антитеррористических действий, совершенствование законодательства о недопустимости и запрете возбуждения религиозной, национальной вражды;

— **превентивные мероприятия**, позволяющие выявлять намерения террористов и оперативно пресекать террористические действия на стадии их реализации;

— **централизацию руководства** всеми антитеррористическими действиями, обеспечение согласованности усилий силовых ведомств и органов власти всех уровней на основе четкого размежевания компетенции органов федерального, регионального и местного уровней;

— **обеспечение взаимодействия и координации** действий антитеррористических сил в **международном**, **межгосударственном** масштабе, контроль за деятельностью международных террористических объединений, их центров и штаб-квартир, баз подготовки боевиков и других террористических структур, выявление и ликвидация источников финансирования террористических групп, включая легитимные и криминальные доходы террористов;

— всестороннее **информационно-психологическое обеспечение** антитеррористической деятельности, выявление и ликвидацию центров идеологического обеспечения и поддержки террористических движений, идеологическое дифференцированное воздействие на население, террористов, субъектов их поддержки и противников, **переориентацию СМИ** на противодействие пропаганде насилия и внедрение в социальную практику норм толерантного поведения.

Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе **терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма.**Под экстремизмом (экстремистской деятельностью) в российской правовой доктрине понимается: 1) деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т.д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности РФ, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности и т.д.; 2) пропаганда и публичная демонстрация нацистской и сходной с ней атрибутики или символики; 3) публичные призывы к указанной деятельности; 4) финансирование указанной деятельности.

Зарубежные исследователи выделяют следующие виды терроризма: **психический и преступный**(Дж. Белл); **революционный, субреволюционный и репрессивный**(П. Уилкинсон, Р. Шульц); **ядерный, экономический, технологический, экологический**идр.

Терроризм можно классифицировать на следующие самостоятельные виды: по территориальному признаку: **международный; внутригосударственный;**в зависимости от преступной мотивации: **политический; религиозный; националистический; экономический.**

**Наказание за терроризм по УК России.**Статья 205 Уголовного кодекса России 1996 г. предусматривает ответственность за терроризм, — то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного ущерба либо наступление опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза свершения указанных действий в тех же целях.

Наказание за терроризм, предусмотренное санкцией ст. 205 УК РФ представляет собой лишение свободы: по ч. 1 — на срок от пяти до десяти лет; по ч. 2 — на срок от восьми до пятнадцати; по ч. 3 — на срок от десяти до двадцати лет.

Законодательством предусматривается **система мер по предотвращению терроризма.** В их числе имеются и непосредственно уголовно-правовые меры. В соответствии со ст. 31 УК РФ лицо освобождается от уголовной ответственности при **добровольном отказе** от совершения любого преступления, в том числе и терроризма. **Добровольный отказ от преступления** — это прекращение приготовления к нему или прекращение самих неоконченных преступных действий, если лицо осознало возможность доведения преступления до конца. **Условиями освобождения** от ответственности при добровольном отказе являются: добровольность и окончательность отказа от совершения преступления; совершение лишь таких действий, которые не образуют состава другого преступления; осознание лицом объективной возможности довести преступление до конца. Добровольный отказ от совершения преступления в соучастии имеет свои особенности, поскольку преступный результат является последствием совокупных действий даже тех лиц, которые «внесли» в преступный результат лишь интеллектуальный вклад.

Законодатель выделяет **подстрекателей преступления**, предъявляя им более значительные по объему требования, в случае их добровольного отказа. Так, в силу ч. 4 ст. 31 УК РФ они освобождаются лишь при условии, если своевременным сообщением органам власти или иным способом сумели предотвратить доведение преступления до конца его исполнителем. **Пособник** также должен предпринять все зависящие от него меры, чтобы предотвратить преступление, совершению которого он способствовал. Условия освобождения, в соответствии со ст. 31 УК РФ, полностью распространяются и на терроризм. Если терроризм носит индивидуальный характер, то применяются ч.ч. 1-3 ст. 31 УК РФ; если терроризм групповой (по предварительному сговору или организованной группой) — ч.ч. 4,5 ст. 31 УК РФ. Вводя в примечание к ст. 205 УК РФ особые основания освобождения от наказания, законодатель стремится использовать дополнительные меры предотвращения террористических актов. Применение этого положения закона возможно при наличии трех условий: 1) лицо участвовало лишь в подготовке акта терроризма; 2) лицо своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению терроризма (не обязательно предотвратило его); 3) если в действиях такого лица не содержится признаков иного преступления.

В феврале 2006 г. был принят Федеральный закон **«О противодействии терроризму»**, вступивший в силу с 10 марта 2006 г. Действовавший прежде Федеральный закон **«О борьбе с терроризмом»** был принят в июле 1998 г., а в марте 2006 г. большая часть его норм утратила силу, но несколько статей еще продолжали действовать до 1 января 2007 г., и лишь с этой даты названый закон полностью утратил силу. В связи с этим в течение нескольких месяцев (с марта по декабрь 2006 г.) действовали два федеральных закона, регламентировавших и определявших правовые и организационные основы борьбы и противодействия терроризму. Однако на сегодняшний день Закон **«О противодействии терроризму»** является основным источником национального антитеррористического законодательства и нормативным правовым актом федерального уровня, который, как определяет преамбула этого закона, устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы изменения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом. Вместе с тем Закон «О противодействии терроризму» — хотя и основной, но не единственный источник нового отечественного антитеррористического законодательства, так как в соответствии со ст. 1 данного Закона, юридическую основу противодействия терроризму составляют: 1) Конституция России; 2) общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ; 3) настоящий Федеральный закон; 4) другие федеральные законы; 5) нормативные правовые акты Президента РФ; 6) нормативные правовые акты Правительства РФ; 7) принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

В число иных правовых источников, составляющих российское национальное антитеррористическое законодательство, входят:

— **УК РФ**, предусматривающий уголовную ответственность за совершение преступлений террористического характера;

— Закон от 7 августа 2001 г. **«О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»**;

— Указ Президента РФ от 17 декабря 1997 г. (в ред. Указа от 10 января 2000 г. № 24) **«Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации»;**

— Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 (в ред. Указа от 2 августа 2006 г.) **«О мерах по противодействию терроризму»** (вместе с Положением о Национальном антитеррористическом комитете);

— приказ МВД РФ от 29 октября 2001 г. № 951 **«О неотложных мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел и внутренних войск по борьбе с терроризмом, отнесенным к компетенции МВД России».**

В настоящее время законодательство Российской Федерации по противодействию экстремистской и террористической деятельности основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права. Основными нормативными актами, определяющими правовые основы борьбы с экстремизмом и терроризмом, являются Федеральные законы **«О противодействии экстремистской деятельности»**от 25 июля 2002 года, **«О противодействии терроризму»** от 6 марта 2006 г., которыми определены правовые и организационные основы противодействия экстремистской и террористической деятельности, а также установлена ответственность за ее осуществление.

**6.9. Роль СМИ и массовой культуры в системе противодействия   
экстремизму и терроризму**

Деятельность СМИ в современном демократическом обществе регулируется рядом нормативных социально-политических принципов, выработанных историческим развитием этого общества на протяжении двух последних столетий. Это принципы — **свободы слова**, концепция **публичной сферы** и **гражданского общества**, концепция функционирования общественных СМИ и модель их экономического поведения, концепция **социальной ответственности**, модель **демократического представительства**.

**ТЕКСТ НАУЧНОЙ РАБОТЫ на тему «Основные источники терроризма в современной России»**

основные источники терроризма

в современной россии

Ю. И. АВДЕЕВ,

кандидат юридических наук, профессор

в. в. арсеньев,

кандидат юридических наук, доцент

Терроризм и в целом экстремизм как общественно опасное социально-политическое явление определяется широким комплексом различных по характеру факторов. Главное место среди них занимают нерешенные, достигшие значительной остроты социальные противоречия и связанные с ними различного рода негативные социальные процессы, явления и конфликты в тех или иных сферах общественных отношений. В системе данных факторов одни играют причинную роль, выступая в качестве обусловливающих (порождающих терроризм) факторов, другие — сами по себе не порождают террористических угроз, но в различной мере благоприятствуют и распространению терроризма. И те, и другие относятся ко всем областям общественной жизни — экономической, социальной, политической, духовной и могут носить по отношению к России внутренний и внешний характер.

Внутренние детерминанты терроризма в России

В современных условиях развития России внутренние детерминанты как терроризма, так и в целом экстремизма играют определяющую роль по сравнению с внешними факторами, хотя удельный вес обоих претерпевал в период перестройки и демократических реформ серьезные изменения, что, естественно, требовало своевременного выявления и прогнозирования их с целью принятия своевременных и адекватных мер воздействия на детерминанты терроризма.

В системе внутренних факторов, определяющих возникновение и распространение терроризма в России, в течение уже достаточно длительного пе-

риода времени сложился и действует широкий комплекс факторов, одни из которых выступают как причины возникновения терроризма, другие — как условия, оказывающие благоприятное воздействие на распространение терроризма в стране.

Основные внутренние факторы (причины), обусловливающие возникновение терроризма в России. Данные детерминанты относятся ко всем сферам общественной жизни страны. Многие из них носят сложный, общесоциальный характер, не могут быть жестко увязаны только с той или иной сферой общественной жизни страны. Они отражают социальные противоречия, негативные процессы и явления, существующие одновременно в различных областях общественной жизни. К ним относятся накопление большого числа нерешенных и особо значимых для общества общесоциальных проблем; связанных с ошибками и недостатками, допущенными в ходе проведения перестройки и последующих демократических реформ. К ним могут быть отнесены высокая, а во многих случаях не приемлемая для общества цена преобразований, совершенных во время упомянутых выше периодов модернизации страны; длительное сохранение в стране системного кризиса с последующим устойчивым существованием взаимосвязанных кризисных явлений в целом ряде областей общественной жизни России; развитие во многих регионах страны высокого уровня социальной напряженности, чреватого широкими проявлениями различных форм социального протеста и др.

Ведущее значение в системе причинного комплекса терроризма имеют причины экономического характера, которые связаны, прежде всего, с изменениями отношений материального производства, собственности, качества жизни людей.

Наибольшее терророгенное значение среди данной группы факторов имеет не прекращающийся передел собственности и не преодоленный до настоящего времени, длительный процесс ухудшения (или сохранения низкого уровня) материального положения значительной части населения страны.

Первый из указанных выше факторов обладает сложным механизмом детерминации терроризма и в целом экстремизма в России. С одной стороны, он связан с многообразными нарушениями законности, с проявлениями насилия в процессе изменения статуса государственной и общественной собственности и ее распределения (и перераспределения) между основными субъектами (участниками) данного процесса, в числе которых наиболее активную потенциальную и реальную роль как носителей экстремистских, в том числе террористических, методов передела собственности играют структуры организованной преступности, коррумпированные слои чиновничества, представители местных элит и др.

С другой стороны, упомянутый фактор оказывает серьезное внимание на обыденное и идеологическое (теоретическое) сознание значительной части общества, формируя, в частности, с ее стороны отношения протеста, которые могут при определенных условиях выражаться в различных формах экстремистского поведения.

Второй из указанных выше экономических факторов — снижение (или сохранение низкого по его показателям) материального уровня жизни населения означает, прежде всего, формирование присущих слаборазвитым странам чрезмерных диспропорций в распределении собственности и получении доходов различными слоями населения, значительное сужение легальных возможностей продажи труда и обеспечение экономических условий выживания большой части населения (вследствие безработицы, низкого уровня заработной платы, периодических невыплат ее и т. п.).

Детерминирующее воздействие указанных выше обстоятельств на процесс возникновения экстремизма в России прежде всего связано с образованием предпосылок возникновения социальных конфликтов различного масштаба, имеющих многовекторную направленность (прежде всего против государства, предпринимателей) при возможном приобретении ими антагонистического характера. Общепризнанный в Западной Европе как допустимый разрыв в доходах 10 % богатых и 10 % бедных в 7 раз в современной России существенно превышен (достигает 14-кратного разрыва), что обусловливает значительную терророгенность

60 -

присущих вышеупомянутому фактору негативных проявлений.

Среди факторов экономического характера, заслуживающих внимания в плоскости выявления и устранения причин терроризма и в целом экстремизма в России, следует также выделять экологически опасную экономическую деятельность государства и частного предпринимательства. Затрагивая нередко действительные или мнимые жизненно важные интересы населения, негативно воздействуя на природную среду, условия жизни населения, и его генетический потенциал, подобная деятельность становится объектом как стихийных, так и организованных протестных выступлений населения.

Опыт западных государств и отчасти России свидетельствует, что в подобных ситуациях в качестве средства противодействия «экологисты» нередко избирают различные формы и методы использования насилия. В современных условиях есть основания для прогнозирования возможного усиления «экологического терроризма» в нашей стране.

Серьезным потенциалом экстремистских проявлений обладает комплекс противоречий, конфликтов и негативных процессов, существующих в социальной сфере. Множественность указанных негативных явлений обусловливает наличие большого круга социальных факторов, которые могут рассматриваться как детерминанты терроризма в России. К ним в первую очередь относятся наличие целого ряда межклассовых, межнациональных и межконфессиональных противоречий и конфликтов.

Межклассовые противоречия в России (главным образом в сфере трудовых отношений) проходят в настоящее время стадию становления. По мере самоидентификации различными группами лиц наемного труда (прежде всего в сфере промышленности) себя как самостоятельных субъектов социальных отношений, в условиях сохранения неблагоприятных для них условий труда и его оплаты, при отсутствии у значительной части работодателей социальной ответственности происходит накопление конфликтности, даже антагонизма во взаимоотношениях с работодателями, собственниками средств производства, увеличивается вероятность использования острых, в том числе насильственных, форм борьбы за свои интересы при нарастающей тенденции к политизации этой борьбы.

Межнациональные противоречия, обострившиеся в стране до уровня одной из главных угроз национальной безопасности, связаны с ростом в годы перестройки и проведением демократических реформ этнического самосознания, которое в силу различных причин (манипулятивное воздействие

националистических элит, инспирирующее роль иностранных государств и др.) приобрело во многих случаях искаженные формы и сопровождается ростом национализма, усиления межнациональной неприязни и вражды, появлением устойчивых межнациональных конфликтов, представляющих значительную потенциальную и реальную угрозу для общественной и государственной безопасности Российской Федерации.

Основными проявлениями межнациональных противоречий в современной России в первую очередь являются:

• тенденциозность и дискриминация в социально-экономической области в отдельных национальных регионах по отношению к нетитульному населению;

• неуважение к языку, национальной культуре и традициям, их ущемление в отношении отдельных этносов в полиэтнических образованиях;

• территориальные притязания властей и населения отдельных национально-государственных образований друг к другу и к иным субъектам Федерации;

• конфликты статусного характера, возникающие на основе мнимого или действительного ущемления прав отдельных этносов, регионов;

• сепаратистские тенденции на этнической или региональной основе, формирующиеся в основном на основе спекуляций в отношении соблюдения прав различных этнических групп, извращенного толкования права нации и народов на самоопределение, имеющие в условиях неоптимальной национальной политики и существования кризисных социально-экономических явлений приобретения экстремистского характера.

Межконфессиональные противоречия как внутренние причины возникновения и распространения экстремизма, в том числе терроризма, в России связаны с существованием в стране определенных межэтнических и межконфессиональных предубеждений, с протестными движениями верующих против агрессивного миссионерства нетрадиционных для России религий и их суррогатов, с активизацией деятельности тоталитарных сект, ущемляющих конституционные права и свободы граждан.

Все более деструктивную роль на пространстве России играет распространение религиозного фундаментализма (прежде всего, исламистского толка), отрицающего светский правопорядок и государственную власть. Именно с действием данного фактора в современной России можно прогнозировать

дальнейшее усиление в наиболее организованных формах и широких масштабах религиозного или религиозно-политического экстремизма.

В качестве одного из внутренних социальных факторов, детерминирующих терроризм в России, необходимо рассматривать негативные изменения в социальном строе общества, образование маргинальных слоев населения. В процессе модернизации России, и в частности в ходе формирования среднего класса страны, допущены просчеты, которые ввиду непринятия необходимых компенсационных мер привели к деградации и в значительной степени к выводу из активной социальной деятельности значительные слои общества — прежде всего инженерно-технической интеллигенции, квалифицированных рабочих, работников науки, гуманитарной интеллигенции, кадровых военнослужащих. Значительная их часть переместилась в нижние слои общества и существует за чертой бедности.

На этом фоне развивается дезадаптация большой части российского населения, которая не может приспособиться к современным реалиям и определить для себя социально значимые ориентиры на будущее. Данные явления резко повышают социальную напряженность в обществе, порождают настроения социального экстремизма, формируют значительный потенциал протестного поведения в деструктивных формах.

Социально-структурная дезинтеграция общества находит выражение также в массовой люмпенизации (маргинализации) населения, которая характеризуется значительным ростом числа постоянно безработных, беженцев, бездомных и т. д. Увеличение численности асоциального элемента расширяет базу девиантного поведения, преступности и повышает вероятность вовлечения этих маргинальных слоев в острые социальные конфликты, в том числе с использованием насилия.

Как социальный фактор, непосредственно детерминирующий возникновение и распространение терроризма в России, следует рассматривать организованную преступность, интенсивно развивающуюся на фоне общего процесса криминализации общества. Существование организованной преступности как самодостаточной параллельной антиобщественной социальной структуры (асоциальной) с собственной экономической базой, системой «власти и правосудия», собственной субкультурой порождает формирования стремлений и создание механизмов проникновения организованной преступности в легальную власть, а также формирование системы обеспечения собственной безопасности с целью активного противодействия

- 61

государству и обществу в их деятельности по установлению контроля за преступностью.

Современные процессы развития организованной преступности (ОП) выражаются в связи с вышеизложенным наряду с другими формами в развитии практики использования структурами организованной преступности механизмов насильственного обеспечения (в том числе и использованием форм и методов терроризма), продвижения ею своих представителей во властные структуры, оказания на них влияния нейтрализации государственных акций и деятельности общественных сил по противодействию указанным выше устремлениям ОП.

В системе внутренних социальных детерминант терроризма и в целом экстремизма в России значительное место занимает внутренняя неконтролируемая миграция по стране (как правило, из «горячих точек», регионов с особо неблагоприятными социально-экономическими условиями жизни и т. п.). Слабая регулирующая роль государства в этой области обусловливает наличие недостаточно контролируемого перемещения и расселения значительных групп мигрирующего населения в различных регионах страны. Результатом данного процесса является возникновение в ряде социально привлекательных регионов страны (центральные районы России, Поволжье, Черноземье, некоторые районы Северного Кавказа) серьезных социально-экономических и политических проблем, представляющих потенциальную или реальную угрозу национальной безопасности. К числу этих проблем относятся серьезное нарушение социально-экономического и этно-национального баланса на значительных территориях России, сокращение русской составляющей в ряде стратегически важных регионов, усиление преступности, прежде всего этнической, повышение уровня социальной напряженности и как следствие указанных негативных явлений — усиление опасности экстремизма, в том числе терроризма, на этно-национальной, религиозной и криминальной основах. Указанные неблагоприятные с точки зрения антиэкстремистской и антитеррористической безопасности социальные процессы в значительной мере усиливаются в связи с одновременным усилением неконтролируемой миграции из бывших республик СССР, из стран дальнего зарубежья.

В системе детерминант терроризма особую значимость имеют внутренние факторы политического характера, которые глубоко связаны с факторами, относящимися к иным сферам общественных отношений. Характеризуясь многоплановыми взаимосвязями между различными субъектами

62 -

общественной жизни по поводу использования политической власти в целях реализации интересов этих субъектов, политическая сфера порождает в целом большой круг факторов, которые обусловливают возникновение и использование различных видов нелегитимного насилия для реализации вышеуказанных интересов.

Центральное место в системе политических факторов, детерминирующих терроризм, занимает обострение политической борьбы в России, являющееся закономерным явлением в условиях глубокой социальной трансформации страны. Появление в годы перестройки и последующий период большого числа ранее не участвовавших в политической борьбе субъектов (политические партии, общественно-политические организации, неформальные общественные структуры и т. д.), отсутствие у многих из них устойчивых демократических навыков политического соперничества, нередко — необходимого политического потенциала реализации своих интересов законным путем, распространение установок на завоевание победы в политической борьбе (овладение властью либо защита ее) любым путем — как и ряд других обстоятельств, обусловили тот исторический трагический факт, что обострение политической борьбы в России на всех социальных уровнях неразрывно связано с массовым нарушением законности, применением различных форм и методов антиконституционной деятельности, в том числе нелегитимного насилия.

Подобная политическая практика в стране обусловила практически во все периоды обострение политической борьбы в России использование и наиболее острые формы экстремизма—террористической деятельности. Расстановка и характер политических сил в условиях обострения политической борьбы в России определили использование форм и методов терроризма на различных направлениях, прежде всего на направлении противоборства соперничающих и не участвующих во власти политических и политизированных структур, а также в борьбе их против государства — за овладение властью или в целях подрыва ее и ослабления.

Механизм терророгенного воздействия обострения политической борьбы в России наряду с детерминацией использования экстремизма, и в том числе терроризма, основными субъектами этой борьбы предполагает также оказание глубокого деструктивного воздействия на духовное состояние общества, распространение в нем правового нигилизма и установок на вседозволенность в политической борьбе.

До настоящего времени сохраняет свое значение как терророгенный фактор идейно-политический раскол общества, который пролегает по различным направлениям и в различные периоды развития России имел различное значение как источник серьезных социально-политических конфликтов. В плоскости детерминации экстремизма, в том числе терроризма, данный фактор прежде всего касается отношения в обществе, в различных его социальных и этнических группах к основным путям развития России (в упрощенном виде — проводить или не проводить демократические реформы) и к ее государственному устройству (основной вопрос — приоритет центра или регионов; объем права на национальное самоопределение и формы его осуществления).

Указанные выше проблемы, определяющие основное содержание идейно-политического раскола российского общества, занимают определенное место в социальной жизни различных общественных групп и организаций, населения в целом (при динамике к определенному снижению важности этого вопроса в последние годы, как об этом свидетельствуют материалы социологических опросов), не выходя, как правило, за рамки допустимого идеологического и политического плюрализма и отражаясь главным образом на общем рейтинге определенных политических и общественных деятелей и избирательных предпочтениях тех или других электоральных групп населения.

Вместе с тем рассматриваемый фактор, как правило, отражается в программных установках и деятельности радикальных общественно-политических организаций разной направленности и, что представляет особую опасность, в установках и деятельности экстремистских структур крайне левого, крайне правого и этнонационального (сепаратистского) характера. В последнем случае, то есть применительно к указанным экстремистским организациям, он не только обусловливает целевую направленность их деятельности на противодействие официальному курсу по модернизации общества, по укреплению и развитию конституционных основ федерализма в стране, но и нередко обусловливает использование ими экстремистских, насильственных форм и методов осуществления целевых установок упомянутых структур.

В качестве самостоятельной политической детерминанты экстремизма в российской обществе необходимо иметь ввиду слабое развитие социально-политической толерантности, непримиримость многих участников политического противоборства друг к другу, наличие устойчивой приверженности

ряда из них к незаконному решению возникающих общественных проблем, к использованию насилия в этих целях как составного элемента менталь-ности определенных социальных, этнических, религиозных групп.

Наличие указанного фактора существенно сокращает востребованность демократических процедур для урегулирования политических разногласий и возникающих конфликтов, сужает возможности политических компромиссов между противоборствующими политическими силами на различных социальных уровнях.

Рассматриваемый фактор детерминирует использование экстремизма, и в том числе терроризма, соответствующими субъектами политических отношений в качестве привычной, оправданной определенными общественными группами и организациями политической практики. Этот фактор имеет серьезные исторические корни в России, тесно связан с неразвитостью политической культуры общества и его отдельных социальных групп, с неэффективностью правоохранительной системы государства и в силу этого обладает долговременной основой существования.

Значительная роль в возникновении и распространении терроризма в России играет социально-политическая нестабильность общества и отдельных его регионов с характерными для данных ситуаций слабостью государственной власти, неэффективностью государственного управления в выявлении и устранении дестабилизирующих факторов, высоким уровнем активности антиконституционных сил при наличии слабой поддержки властей со стороны социально значимых слоев населения. Особую роль при этом в детерминации терроризма имеет существование в условиях социально-политической нестабильности общества или его отдельных регионов относительно устойчивых очагов экстремистской деятельности с осуществлением экстремистскими силами полного или частичного контроля в пределах определенных территорий (например, в пределах территории внутреннего вооруженного конфликта, террора-войны, банд-повстанческой деятельности). В наиболее ярко выраженной форме, как известно, ситуация подобного рода имела место в различные периоды на территории Чеченской Республики.

Механизм детерминации террористической деятельности в условиях социально-политической нестабильности общества прежде всего предполагает такие основные направления, как: • расширение благоприятных условий для деятельности экстремистских, в том числе террорис-

- 63

тических, организаций (ослабление государственного контроля за развитием политической ситуации, влияние государства на потенциальных сторонников экстремистских сил, снижение эффективности функционирования режимов обеспечения общественной и государственной безопасности, расширение возможностей по перемещению террористов, использование ими каналов финансирования и материально-технического обеспечения и т. д.);

• изменение отношения нейтральных и колеблющихся слоев местного населения к действующим в соответствующих регионах антиконституционным, экстремистским организациям, незаконным вооруженным формированиям в сторону усиления их поддержки;

• возрастание активности террористической деятельности как средства усиления политического давления экстремистов на законную власть и поддерживающие террористов политические круги в стране и за рубежом;

• приток новых участников в антиконституционные экстремистские формирования как из числа местного населения, так и из пределов иностранных государств;

• дальнейшее развитие инфраструктуры экстремистских, террористических организаций и их связей с поддерживающими их политическими структурами в Российской Федерации и за рубежом.

Как одна из детерминант терроризма в современной России должно рассматриваться широкое и в значительной мере беспрепятственное

распространение различных видов политической идеологии, несовместимой с Конституцией Российской Федерации и прямо противоречащей параметрам идеологического и политического плюрализма, правам человека, которые ею установлены. Речь идет в первую очередь об идеологии шовинизма, национал-экстремизма, фашизма и неонацизма, религиозного фундаментализма и тоталитарного сектантства.

Основными носителями указанных видов антиобщественной, экстремистской идеологии являются различные субъекты общественных отношений в стране, прежде всего экстремистские и некоторые радикальные организации и группы соответствующих направлений, неформальные объединения экстремистской направленности (особенно молодежные), часть легальных средств массовой информации и нелегальные печатные органы, ряд зарегистрированных и незарегистрированных религиозных организаций (главным об-

64 -

разом исламистского, прежде всего ваххабитского, а также нетрадиционного для России религиозного и псевдорелигиозного направления).

Влияние рассматриваемого фактора на формирование и развитие угрозы терроризма в России (естественно, в различной степени и форме для конкретных участников политических отношений в стране) состоит прежде всего в следующем:

• в распространении антиобщественных, антиконституционных идейно-политических установок политического характера в различных слоях населения, способствующее формированию среди определенной его части готовности и необходимости использования насилия для достижения целей, прокламируемых организациями и иными структурами — приверженцами соответствующих направлений экстремистской идеологии;

• в создании социально-политической базы поддержки экстремистских организаций отдельными группами и слоями населения;

• в создании условий по подготовке и осуществлению вербовочных акций для привлечения новых участников экстремистских организаций и движений.

С рассмотренными выше политическими факторами, детерминирующими терроризм в России, тесно связаны и имеют значение самостоятельного фактора сепаратистские тенденции этнонацио-нального и регионального характера в отдельных регионах страны, которые формируются главным образом на основе следующих условий:

• трудности экономического и социального характера в отдельных субъектах Российской Федерации, наличие значительного разрыва в уровне их развития с другими субъектами Федерации;

• ошибки федеральных властей в национальной и региональной политике, принятие неоптимальных решений либо откладывание на длительный срок решений актуальных для отдельных регионов общественных проблем;

• острая негативная оценка общественным мнением официальной политики федеральных властей, распространение на этой основе идей изоляционизма, качественного пересмотра порядка взаимоотношений между субъектами Федерации и федеральным центром, не предусмотренного Конституцией РФ, распространение стремлений к ориентации на развитие сотрудничества и другими государствами в ущерб интересам России, выдвижения требований (предложений) о выходе определенных

регионов из состава Российской Федерации как возможные решения существующих жизненно важных проблем развития тех или иных регионов страны; • активная деятельность местных элит в направлении использования сепаратистской политики для решения их групповых, эгоистических интересов (по обеспечению доступа или дальнейшего пребывания у власти, контроля за ресурсами и территорией) при широком использовании или инспирировании сепаратистских настроений в широких слоях населения соответствующих субъектов Федерации. Использование экстремизма, и в том числе терроризма, в процессе развития и усиления сепаратистских тенденций, как правило, происходит на организованной основе и применяется сепаратистскими организациями либо как инструмент для овладения властью в соответствующем регионе в рамках внутренних вооруженных конфликтов, широко осуществляемой бандитско-повстанческой деятельности, либо как средство давления на федеральные власти с целью побуждения их к серьезным уступкам сепаратистам в направлении изменения правового статуса определенных регионов на началах, противоречащих Конституции РФ.

Значительное место в причинном комплексе терроризма в России занимают факторы духовного характера. Распространяясь на значительные массы территории страны и воздействуя на сферы общественного сознания в области морали, права, культуры (и т. д.), факторы духовной жизни находятся под глубоким воздействием экономического, социального, политического развития страны и, в свою очередь, активно влияют на содержание и функционирование характерных для этих сфер факторов.

В качестве наиболее значимой детерминанты терроризма среди других духовных факторов следует в первую очередь отметить процесс деформации социальных ориентиров российского общества. Изменение их в принципе является закономерным в условиях серьезных трансформаций общества, если эти изменения способствуют социальному прогрессу. Однако противоречивое протекание процессов модернизации России, отмеченной, в частности, целенаправленным воздействием на них определенных субъектов общественных отношений в интересах ослабления страны и удовлетворения групповых интересов этих субъектов, нанесло серьезный ущерб как в целом процессу реформирования страны, так и комплексу позитивных социальных ориентиров (ценностей) российского

общества, способствовала их искажению, резкому снижению их регулирующей роли в жизни общества, утрате многими из них значения социального императива в общественных отношениях.

В первую очередь, речь идет о таких социальных ориентирах, как обеспечение социальной справедливости и общественного блага, преданность отечеству, патриотизм, дружба и сотрудничество народов и др. Недооценка или забвение указанных социальных ценностей и их замещение ориентирами на безусловный приоритет интересов отдельного индивида, абсолютизации идей свободы ведет к уничтожению исторической памяти российского народа, подрыву его единства как многонациональной общности, искажению национальных интересов страны, стимулированию социального эгоизма и агрессивности. Детерминируя развитие в стране различных антисоциальных процессов, размывание основных социальных ориентиров российского общества прямо и опосредованно способствует утверждению в социальной практике экстремизма в различных формах как допустимого метода обеспечения индивидуальных и групповых интересов.

С упомянутыми выше причинными факторами распространения терроризма в стране тесно связан процесс размывания моральных норм общества. Он выражается в формировании многочисленных воздействий на общественную мораль России, распаде единого морального пространства, формировании и усилении роли параллельных, враждебных и даже антагонистических интересам общества моральных подсистем — конформистских, уголовных, маргинальных и др. Благодаря существующему в России ряду благоприятных условий эти процессы вносят в общественную мораль России в качестве все более усиливающих свое влияние такие моральные нормы, которые культивируют эгоизм, жестокость, терпимое отношение к нарушениям закона, неуважение к добросовестному труду, к старшим поколениям и т. п.

Серьезное значение в деформации системы морали в российском обществе имеет выдвижение и активное использование тезиса «разрешено все, что не запрещено законом» при длительном отсутствии эффективных механизмов государственного и общественного контроля за процессами реформирования в стране. Пропаганда данного принципа создала дополнительные возможности для произвола и расширения не контролируемых государством и обществом деструктивных социальных процессов, для снятия действовавших ранее и имевших позитивное значение моральных

65

ограничений в частной и общественной жизни, для усиления морального и правового нигилизма.

Рассматриваемый фактор обладает значительным потенциалом детерминации преступности и экстремизма, способствуя формированию моральных оправданий антиобщественных действий, развитию индивидуальной и социальной нетерпимости, вражды и агрессивности, усилению неуважения к закону и правопорядку со стороны широких слоев населения, втягиванию значительной части граждан в процессы криминализации общества.

Самостоятельное значение в системе факторов духовного характера, обусловливающих возникновение терроризма в России, имеет информационно-пропагандистская деятельность СМИ. Активно участвуя в освещении проблем политической борьбы в обществе, СМИ, естественно, широко выходят на проблемы экстремизма, терроризма. На основании определенных политических симпатий и антипатий, либо прямой ангажированности, либо профессиональных установок на распространение сенсационной информации, многие СМИ систематически вбрасывают в общество материалы, приводящие к повышению его агрессивности.

Таким образом, информационно-пропагандистская деятельность СМИ прямо или опосредованно способствует формированию экстремистских настроений в обществе, созданию и расширению определенной базы социальной поддержки террористической деятельности различных экстремистских сил и организаций, затруднению проведения государственной антитеррористической политики или соответствующих антитеррористических мероприятий.

В рамках деятельности указанных структур в качестве основных терророгенных форм деятельности следует обратить внимание на имеющие место искажения характера причин терроризма и террористических акций, их действительной социально-политической направленности, героизация лидеров и иных участников террористических организаций, компрометация политики государства в области борьбы с терроризмом в глазах российской и зарубежной общественности, побуждение определенных групп населения к оказанию поддержки террористическим структурам либо прямое провоцирование экстремистских действий в интересах террористов.

Характеризуя значение рассматриваемой деятельности СМИ, следует видеть различные основы существования данного фактора, и прежде всего различать, с одной стороны, недостаточно осознанное субъектами этой деятельности ее несоответствие интересам национальной безопасности, социальной

66

роли самих СМИ, возможностей нанесения ущерба антитеррористической деятельности государства, а с другой стороны, сознательное проведение линии на оказание политической поддержки экстремистским силам и стоящим за ними политическим кругам. С учетом этих обстоятельств должны, очевидно, проводиться мероприятия по минимизации и нейтрализации терророгенной роли указанного фактора.

К факторам причинной детерминации экстремизма, и в том числе терроризма в России, относится также распространение в различных слоях российского общества настроений вражды и розни на национальной, расовой, религиозной, социальной основе, острого несогласия и недовольства политикой государства на различных уровнях, убеждений в невозможности изменения существующего положения вещей, затрагивающих жизненно важные интересы личности и общества, посредством использования легальных возможностей демократических институтов и необходимости использования экстремистских насильственных методов. Распространение указанных установок на индивидуальном и групповом уровнях может детерминировать как экстремистские эксцессы индивидуального характера, так и соответствующие выступления на групповом уровне, на стихийной или организованной основе.

Основные внутренние факторы, благоприятствующие возникновению и распространению терроризма в России. В современных условиях развития страны круг факторов рассматриваемого характера широк и многопланен. Эти факторы также возникают в различных сферах жизни общества и характеризуются значительной устойчивостью и долговременным характером. К числу основных из них могут быть отнесены:

1) недостатки федерального законодательства по противодействию терроризму и в целом экстремизму;

2) низкий уровень обеспечения режима законности в стране;

3) отсутствие общегосударственной системы профилактики преступности, терроризма и в целом экстремизма;

4) недостатки правового регулирования, организации и деятельности правоохранительных органов и спецслужб РФ;

5) непоследовательность уголовной политики в сфере борьбы с преступностью, в том числе терроризмом; недостатки судебной практики по борьбе с терроризмом; широкие отступления правоохранительных органов от принципа неотвратимости наказания за преступления террористического характера;

6) низкий уровень политической и правовой культуры населения;

7) несовершенство административно-правовых режимов, используемых в сфере борьбы с экстремизмом, в том числе и терроризмом (пограничного режима, миграционного режима, учета населения, производства, хранения и обращения материалов, изъятых из свободного оборота и др.);

8) широкая пропаганда в СМИ, литературе, искусстве идей и фактов насилия и жестокости;

9) криминализация общества, слабая защищенность граждан от преступных посягательств на их конституционные права и свободы;

10) распространение в различных слоях населения неудовлетворенности складывающимися условиями личной жизни, несогласия с политикой государства по проблемам, затрагивающим интересы населения; искаженные представления о причинах неудачных условий личной жизни;

11) низкий авторитет государственной власти среди значительных слоев населения, распространение представлений о ней как главном виновнике неблагополучных условий личной жизни и существования общества.

Внешние детерминанты терроризма в России

Рассмотренные внутренние факторы детерминации терроризма в России при их ведущей роли в общей системе причин и условий возникновения и распространения терроризма в Российской Федерации недостаточны для формирования террористических угроз в той степени и тех формах, в которых они существуют на протяжении 1990-х гг. по настоящее время. Другим постоянно действующим элементом упомянутой системы являются внешние детерминанты терроризма в России. Характер этих факторов обусловлен, прежде всего, теми изменениями в международных отношениях и во внутренних условиях развития России, которые связаны с распадом Советского Союза и длительным сохранением системного кризиса в Российской Федерации.

Внешние причины возникновения терроризма в России. Важное значение в системе внешних причин возникновения терроризма играет, во-первых, стремление ведущих иностранных государств к качественному ослаблению России и ликвидации ее роли как великой державы, сопровождаемое, в частности, попытками ее внутренней социально-политической дестабилизации, инициированием или стимулированием на ее территории

негативных социальных процессов, устойчивых очагов социально-политической напряженности, экстремистской, и в том числе террористической, деятельности.

Во-вторых, ослабление роли России в мировом сообществе приводит к возрождению у одних государств или усилению у других геополитических притязаний на определенные регионы страны, стремление на установление в них своего политического и религиозно-политического влияния, к обеспечению доступа и контроля за важнейшими сырьевыми ресурсами страны, сопровождаемое осуществлением тайных политических операций влияния, инициирования коррупционных связей и иных негативных социальных процессов с использованием существующих в российском обществе противоречий этно-национального, религиозного, регионального характера.

В-третьих, серьезное влияние на возникновение и распространение терроризма в стране оказывает активная политическая поддержка иностранными государствами и их спецслужбами за рубежом, в международных организациях российских экстремистских движений и организаций; подрывная деятельность по инициированию и поддержке экстремистских, в том числе террористических, структур на территории Российской Федерации; формирование с использованием позиций участников международных связей организационных структур зарубежных спецслужб и подрывных центров на территории России для организации и осуществления экстремистской, террористической деятельности.

В-четвертых, на возникновение и распространение терроризма в стране оказывает влияние антироссийская направленность деятельности ряда зарубежных националистических, религиозных, общественно-политических организаций (в том числе эмигрантских организаций выходцев с территории СССР и Российской Федерации) по оказанию с использованием зарубежных возможностей политической и финансовой поддержки российским экстремистским организациям, а также непосредственное участие на территории России по созданию экстремистских и террористических структур, непосредственном проведении экстремистских, террористических акций (с широким использованием нелегальных возможностей).

В-пятых, наличие устойчивых очагов политического экстремизма, в том числе терроризма, в отдельных сопредельных с Российской Федерацией регионах, прежде всего на территории стран СНГ (Узбекистан, Таджикистан и др.).

- 67

В-шестых, перенос на территорию России противостояния некоторых зарубежных политических сил (прежде всего ближневосточных и некоторых других).

В-седьмых, неконтролируемая внешняя миграции в пределы России и образование значительных групп населения — выходцев с территории стран СНГ и государств дальнего зарубежья, сопровождаемое возникновением новых узлов социально-экономических, этно-национальных, религиозных и иных противоречий, продуцирующих экстремистские, в том числе террористические, проявления.

Внешние факторы, благоприятствующие распространению терроризма в России, в частности, включают следующие:

1) двойные стандарты западных государств в оценке терроризма в России;

2) значительные масштабы контрабанды оружия, наркотиков в Россию из-за рубежа и через территорию России;

3) поощрение правительствами ряда зарубежных государств миграции населения своих стран на территории Российской Федерации;

4) развитие глобальной системы передачи информации (Интернет и др.), которая расширяет возможности зарубежных антироссийских организаций по оказанию пропагандистского воздействия на отдельные социальные группы населения страны;

5) широкие международные связи России с иностранными государствами позволяют формировать дополнительный комплекс легальных возможностей осуществления экстремистской деятельности зарубежных террористических центров на территории России, а также инициирования и поддержки антиконституционной деятельности российских экстремистских структур;

6) организованный и стихийный экспорт в Россию агрессивной зарубежной массовой культуры, пропагандирующей насилие, экстремизм, терроризм;

7) распространение в общественном мнении, в различных слоях населения иностранных государств антироссийских настроений, искаженных представлений о России как источнике угроз для этих государств, интересов ее граждан (в том числе в сфере религии, национальной культуры и т. д.);

8) несовершенство системы сотрудничества иностранных государств, их спецслужб и правоохранительных органов с Россией, ее компетентными ведомствами.

Таким образом, в настоящее время существуют различные по происхождению внутренние и внешние факторы, порождающие или благоприятствующие возникновению терроризма и в целом экстремизма. Назрела настоятельная необходимость нейтрализовать или ликвидировать большинство из этих факторов. При этом условии можно рассчитывать на то, что антитеррористическая деятельность будет успешной.