



АДМИНИСТРАЦИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «5» июля 2019 года № 139-ра

г. Кострома

Об утверждении концепции системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Костромской области

В соответствии с постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 584-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие образования», в целях реализации мероприятий федерального и регионального проектов «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование»:

1. Утвердить прилагаемую концепцию системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Костромской области (далее – Концепция).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Костромской области использовать положения Концепции при реализации мероприятий федерального и регионального проектов «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» на территории муниципальных образований Костромской области и предусмотреть меры по ее реализации.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя губернатора Костромской области, координирующего работу по вопросам реализации единой государственной политики в сфере образования, науки и инновационной деятельности.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Губернатор области

С. Ситников



Приложение

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением администрации
Костромской области
от «5» июля 2019 г. № 139-ра

КОНЦЕПЦИЯ

системы персонифицированного финансирования дополнительного
образования детей в Костромской области

Глава 1. Общие положения

1. Настоящая Концепция определяет цель, принципы, механизмы реализации системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Костромской области, которая является частью комплекса мероприятий по внедрению целевой модели развития региональной системы дополнительного образования детей, направленного на формирование ее современных управленческих и организационно-экономических механизмов в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

2. Настоящая Концепция способствует формированию и внедрению в Костромской области системы получения услуг дополнительного образования на основе персонифицированного выбора детьми дополнительных общеобразовательных программ и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, и индивидуальных предпринимателей (далее – поставщики) в соответствии с их индивидуальными потребностями в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, и последующего финансирования реализации выбираемых детьми дополнительных общеобразовательных программ.

3. Целью настоящей Концепции является предоставление детям права получать интересующее их (востребованное, качественное и соответствующее ожиданиям детей и их семей) дополнительное образование без ограничения возможности выбора поставщика.

4. Реализация настоящей Концепции направлена на решение следующих задач:

1) расширение возможностей для удовлетворения разнообразных интересов детей и их семей в сфере образования за счет предоставления им

выбора дополнительных общеобразовательных программ, реализуемых поставщиками;

2) повышение вариативности, качества и доступности дополнительного образования для каждого ребенка, проживающего на территории Костромской области;

3) обновление содержания дополнительного образования в соответствии с интересами детей, потребностями семьи и общества; формирование эффективной межведомственной системы управления развитием дополнительного образования детей, ориентированной на соблюдение баланса между образовательными потребностями детей и направлениями социально-экономического развития территорий.

5. В основе системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Костромской области лежат следующие принципы:

1) равный и свободный доступ обучающихся к получению сертификата дополнительного образования на обучение по дополнительным общеобразовательным программам (далее – сертификат дополнительного образования). Сертификаты дополнительного образования выдаются каждому обучающемуся в порядке очередности обращения, не допускается введение квот, конкурсного отбора либо любых иных процедур, ограничивающих возможность получения сертификата дополнительного образования;

2) свобода выбора обучающимся и его семьей любой дополнительной общеобразовательной программы, реализуемой на территории Костромской области. Настоящая Концепция закрепляет возможность выбора любой дополнительной общеобразовательной программы, включенной в реестр сертифицированных образовательных программ, независимо от поставщика и его ведомственной принадлежности, а также возможность использовать сертификат дополнительного образования для обучения по такой образовательной программе, если обучающийся выполняет требования правил приема на обучение, установленных в конкретной образовательной организации – поставщике;

3) право обучающегося в любой момент поступить (при открытом приеме на обучение по дополнительной общеобразовательной программе) на обучение или сменить дополнительную общеобразовательную программу, по которой он проходит обучение, без потери средств сертификата дополнительного образования, путем прекращения обучения по дополнительной общеобразовательной программе и зачисления на другую дополнительную общеобразовательную программу;

4) информационная открытость и простота получения информации о порядке получения сертификатов дополнительного образования, реестре сертифицированных дополнительных общеобразовательных программ, порядке реализации сертификата дополнительного образования и иных параметрах функционирования системы персонифицированного

финансирования дополнительного образования детей в Костромской области;

5) равный доступ поставщиков независимо от организационно-правовой формы к системе персонифицированного финансирования посредством финансового обеспечения реализации сертифицированных дополнительных общеобразовательных программ в составе государственных (муниципальных) заданий поставщиков из числа государственных (муниципальных) организаций с доведением средств в рамках субсидии на его выполнение из соответствующего бюджета, а также на основе соглашений о предоставлении субсидии между поставщиками, из числа негосударственных организаций, и департаментом образования и науки Костромской области;

7) принцип персональной закреплённости средств за получателем сертификата дополнительного образования, именная принадлежность сертификата дополнительного образования и запрет (отсутствие возможности) передачи сертификата дополнительного образования третьим лицам.

6. Настоящая Концепция реализуется через механизмы персонифицированного финансирования дополнительного образования посредством предоставления детям и подросткам от 5 лет до 18 лет сертификатов дополнительного образования.

7. Сертификат дополнительного образования – реестровая запись о включении ребенка (обладателя сертификата дополнительного образования) в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования, удостоверяющая возможность получать услуги дополнительного образования за счет средств бюджета соответствующего уровня.

8. Количество сертификатов дополнительного образования и объем средств, закрепляемых за сертификатом дополнительного образования (номинал сертификата дополнительного образования), ежегодно определяются департаментом образования и науки Костромской области в отношении государственных и частных образовательных организаций Костромской области и органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Костромской области (далее – муниципальное образование) – в отношении муниципальных образовательных организаций Костромской области.

Глава 2. Оценка состояния и тенденций развития системы дополнительного образования

9. Потребность в реализации на территории Костромской области настоящей Концепции связана с проблематикой, особенностями состояния и развития сети организаций дополнительного образования детей, а также их территориально-пространственным расположением, удаленностью от города Костромы (более 530 километров), дисбалансом в обеспечении

качественного и доступного дополнительного образования детей разных возрастов городских и сельских населенных пунктов, отсутствием единого центра координации и организационно-методического сопровождения учреждений.

10. Система дополнительного образования Костромской области включает 119 организаций дополнительного образования детей, из них 36% – сельские организации.

11. В инфраструктуре системы дополнительного образования детей сохраняется дисбаланс между современными требованиями обучения, качеством и доступностью услуг дополнительного образования для городских и сельских школьников. Отмечается недостаточный уровень развития материально-технической базы муниципальных организаций дополнительного образования детей.

12. В то же время следует отметить, что Костромская область отличается большой протяженностью, представляет собой преимущественно сельскую территорию с низкой для центрального региона плотностью населения (10,8 человек на квадратный километр). В условиях ограниченности ресурсов актуальной становится их концентрация для повышения качества и доступности дополнительного образования детей.

13. Из 43 организаций дополнительного образования детей, функционирующих в муниципальных образованиях, лишь 9 реализуют дополнительные общеобразовательные программы по всем направлениям, 29 организаций реализуют программы художественной направленности, 4 организации – физкультурно-спортивной направленности, 1 организация – эколого-биологической направленности. Таким образом, существует необходимость расширения спектра дополнительных общеобразовательных программ, доступных в том числе сельским школьникам, а также привлечение для решения этой проблемы ресурсов различных субъектов – образовательных организаций различного типа, научных организаций, общественных организаций и организаций реального сектора экономики.

14. В регионе недостаточно развиты техническое, естественно-научное направления (количество обучающихся по программам данных направленностей составляет 9 и 10% соответственно).

15. При наличии эффективных практик дополнительного образования детей следует отметить недостаток разноуровневых дополнительных общеобразовательных программ, отвечающих возможностям и образовательным потребностям мотивированных школьников и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Для решения этой проблемы необходимо актуализировать подготовку педагогов дополнительного образования к работе с разными категориями обучающихся в групповом и индивидуальном режиме.

16. В Костромской области 6 государственных организаций дополнительного образования детей имеют статус региональных

ресурсных центров, но сосредоточены они в г. Костроме и действуют достаточно автономно, решая свои локальные задачи. Для инновационного развития региональной системы дополнительного образования детей требуется консолидация усилий как государственных, так и муниципальных организаций дополнительного образования детей Костромской области.

Глава 3. Механизм реализации концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Костромской области

17. Реализация настоящей Концепции осуществляется на региональном уровне и уровне муниципального образования посредством формирования и использования организационно-управленческих и финансово-экономических механизмов, предусматривающих персонифицированное финансирование дополнительного образования детей в Костромской области.

18. В целях обеспечения системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Костромской области и регионом, и муниципальным образованием осуществляется ведение реестра сертификатов дополнительного образования соответствующего уровня согласно порядку, утверждаемому постановлением администрации Костромской области в отношении государственных и негосударственных образовательных организаций, и муниципальным образованием — в отношении муниципальных образовательных организаций.

19. В целях обеспечения вариативности и доступности дополнительного образования регионом и муниципальным образованием осуществляется ведение соответствующего реестра сертифицированных образовательных программ, доступных для прохождения обучения детьми, имеющими сертификаты дополнительного образования.

20. В реестр сертифицированных образовательных программ включаются дополнительные общеобразовательные программы, прошедшие в заявительном порядке независимую оценку качества, которая проводится в форме общественной экспертизы согласно регламенту, утверждаемому департаментом образования и науки Костромской области.

21. Сертификат дополнительного образования используется для оплаты получаемого ребенком дополнительного образования по программам, включенным в реестр сертифицированных образовательных программ в порядке, установленном постановлением администрацией Костромской области в отношении государственных и негосударственных образовательных организаций, и муниципальным образованием — в отношении муниципальных образовательных организаций.

Глава 3. Сроки и этапы реализации концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Костромской области

22. Настоящая Концепция реализуется в два этапа: 1 этап – 2019 год; 2 этап – 2020 год.

На первом этапе настоящая Концепция внедряется на территории не менее 50% муниципальных образований от всех муниципальных образований Костромской области.

На втором этапе настоящая Концепция внедряется на территории всех муниципальных образований.

23. В рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка», начиная с 1 этапа, департаментом образования и науки Костромской области будет проводиться постоянный мониторинг реализации настоящей Концепции и оценка ее эффективности, степени достижения ожидаемых результатов.

Глава 4. Результаты реализации концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Костромской области

24. Реализация настоящей Концепции обеспечит достижение конечных результатов реализации государственной программы Костромской области «Развитие образования», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 584-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие образования», а также обеспечит достижение следующих результатов:

1) к 31 декабря 2019 года:

50% муниципальных образований перейдут на управление системой дополнительного образования детей на основе механизма персонифицированного финансирования, обеспечивающего поддержку мотивации, свободу выбора и построения образовательной траектории участников дополнительного образования путем закрепления за ними определенного объема средств (размер персонифицированного обязательства) и их передачи организации (индивидуальному предпринимателю), реализующей дополнительную общеобразовательную программу, после выбора этой программы потребителем;

не менее 25% детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Костромской области, получают возможность обучаться с использованием сертификатов дополнительного образования в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Костромской области;

2) к 2020 году:

все муниципальные образования внедрят систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Костромской области, обеспечивающую поддержку мотивации, свободу выбора и построения образовательной траектории участников дополнительного образования путем закрепления за ними определенного объема средств (размер персонифицированного обязательства) и их передачи организации (индивидуальному предпринимателю), реализующей дополнительную общеобразовательную программу, после выбора этой программы потребителем;

не менее 30% детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Костромской области, получают возможность обучаться с использованием сертификатов дополнительного образования в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.
