

Поправки в Конституцию и их влияние на политическую систему России

Главным событием в общественно-политической жизни России в 2020 году были, безусловно, поправки в Основной закон страны. Еще никогда прежде Конституция РФ не претерпевала столь масштабные и решительные изменения. В общей сложности в тексте появилось более 200 больших и малых правок.

Эти события вызвали колоссальный общественный резонанс, в том числе благодаря беспрецедентному недельному всенародному голосованию в условиях пандемии коронавируса, когда избирательная процедура вышла не только за пределы обычных участков, но даже дала возможность выразить свою волю через интернет.

Разумеется, разбирать все две с лишним сотни поправок нет ни времени, ни смысла. Хотя бы потому, что поправки, разумеется, неравнозначны по своему влиянию на политическую систему и общественную жизнь общества. Есть те, которые затрагивают саму основу устройства государства, а есть и такие, которые практически никто и не заметил.

На мой взгляд, все изменения в Конституцию можно разделить на несколько групп:

1. Социальные – те, что направлены на укрепление социального государства, защиту социально-экономических прав граждан (требование устанавливать МРОТ выше прожиточного минимума, обязательная ежегодная индексация пенсий и т.п.).

2. Историко-идеологические – те, что закрепляют в Основном законе страны традиционные ценности многонационального российского народа. В документе появляется «вера в Бога», защита прав и интересов соотечественников, проживающих за границей, защита исторической правды, определение России как правопреемницы СССР и т.п.

3. Технические – те, что направлены на исправление ошибок, допущенных при создании Конституции. Так, в ней наконец-то перестали путать «метеорологическую службу» с метрологической.

4. Поправки, включающие в себя явления 21 века – речь идет, например, о включении в предмет ведения федерации отношений, связанных с информационными технологиями и цифровыми данными.

5. Политические – самый крупный блок поправок, включающий в себя изменение полномочий органов государственной власти, элементов системы сдержек и противовесов, требования к высшим должностным лицам и т.п.

Тезисно выделим ключевые моменты:

1) Сразу нужно отметить, что поправки были внесены во все главы Конституции, кроме 1, 2 и 9, для которых прописан особый порядок внесения изменения, предполагающий по сути два варианта – либо мы оставляем их в текущем варианте, либо принимаем новую конституцию.

2) Несмотря на многочисленные заявления, в том числе от самых высокопоставленных лиц, известных политиков, экспертов и ученых, поправки не предполагают установление верховенства российского права над международным. Это невозможно в силу действия ч. 4 ст. 15 Конституции. При возникновении противоречия между российским законом и международным договором, который ратифицировала Россия, приоритет по-прежнему имеют нормы международного права.

Однако если решения международных органов (прежде всего, речь идет о Европейском суде по правам человека) противоречат Конституции РФ (что было определено постановлением КС РФ), то правительство страны имеет право не исполнять его. Подобные прецеденты уже были еще до принятия поправок, поскольку соответствующая норма в законодательстве РФ появилась еще в 2015 году.

3) У многих вызывает недоумение тот факт, что многие нормы, уже закрепленные в законах и кодексах, были фактически продублированы в Основном законе РФ. С одной стороны, это кажется нерациональным и

довольно бесполезным шагом. С другой, в этом есть политический и юридический смысл. Конституция – документ прямого действия, обладающий высшей юридической силой. Поправки в Конституцию предполагают гораздо более сложную и продолжительную процедуру, чем изменение любого федерального закона.

Поэтому норма о том, что МРОТ должен быть выше прожиточного минимума, которая появилась в Конституции, это фактически защита и своеобразная страховка от будущих инициатив политических деятелей, которые, апеллируя к разным экономическим проблемам, могли бы посредством простого большинства в Госдуме и Совете Федерации изменить соответствующую норму из федерального закона.

4) Конституция закрепила конституционный статус Государственного совета.

Государственный Совет формируется Президентом Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства.

Государственный Совет в пределах своей компетенции участвует в разработке стратегических задач и целей внутренней и внешней политики страны, в формировании государственной политики в области социально-экономического развития страны, способствует согласованному функционированию и взаимодействию органов, входящих в единую систему публичной власти, в целях соблюдения и защиты прав и свобод граждан России.

Первое заседание обновленного Госсовета прошло в конце 2020 года. Его структурным элементом являются комиссии по множеству направлений, среди которых образование, здравоохранение и прочие.

5) Поправки внесли перераспределение полномочий органов власти по назначению различных должностных лиц. Для вашего удобства они сформулированы в таблице.

Должностное лицо	Было		Стало	
	Назначает	Увольняет	Назначает	Увольняет
Генпрокурор	Совет Федерации		Президент	
Судьи КС и ВС	Совет Федерации	Совет Федерации по представлению 2/3 судей КС	Совет Федерации	Совет Федерации по представлению президента
Председатель Счетной палаты	Госдума	Госдума	Совет Федерации	Совет Федерации
Заместитель председателя Счетной палаты	Совет Федерации	Совет Федерации	Госдума	Госдума

6) Изменилась ли форма правления в России? Формально (в том числе на ЕГЭ) обычно говорят, что наша страна – это смешанная республика, хотя де-факто Россия – это, конечно, президентская республика (о чем неоднократно заявлял и президент страны, в том числе анонсируя конституционную реформу в послании Федеральному Собранию).

Поправки имеют разнонаправленный характер. С одной стороны, они безусловно усиливают власть президента, расширяя круг его полномочий, по сути теперь и формально делая его главой исполнительной власти («осуществляет общее руководство правительством РФ»).

С другой стороны, президент может баллотироваться только дважды в течение жизни. Он лишен монополии на формирование направлений внутренней и внешней политики (теперь это функция и Госсовета тоже), его

роль в назначении премьер-министра и формировании правительства сократилась, а роль Госдумы усилилась.

Так что выходит, что принципиально форма правления РФ не изменилась и ее по-прежнему можно считать смешанной республикой (президентско-парламентской).

7) Обращает на себя внимание тот факт, что Совет Федерации получил право освобождать от должности судей высших судов. Многие расценивают это как нарушение принципа разделения властей и механизма сдержек и противовесов, как покушение на независимость судебной системы. С другой стороны, эта возможность допускается только в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных федеральным конституционным законом случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий.

Важный момент, что количество судей КС сокращается с 19 до 11. Однако это не означает, что 8 судей будут уволены или уже освобождены от должности. Состав КС будет «редеть» естественным путем – например, на место ушедшего на пенсию судьи просто не будут назначать нового.

Подведем основные итоги:

1. Россия становится более социально ориентированным государством.
2. В России на конституционном уровне закрепляются элементы государственной идеологии.
3. Россия частично закрепила приоритет национального права над международным.
4. В России произошла т.н. «национализация элит» посредством запрета на иностранное гражданство, вид на жительство, счета за границей для лиц, занимающих высшие государственные должности.
5. Произошло значительное перераспределение полномочий между высшими органами государственной власти.
6. Госсовет стал конституционным органом власти.