

Законодательство о выборах

Российское избирательное законодательство отличается высокой подвижностью, нестабильностью и политизированностью, из-за чего нормы основных законов в этой сфере стремительно меняются, включают в себя сотни поправок и часто изменяются непосредственно перед выборами, исходя из текущей политической конъюнктуры.

Кроме того, российское законодательство в сфере выборов отличается сложностью хотя бы потому, что федеральное законодательство задает во многих отношениях только правовые рамки, поэтому у каждого региона де-факто собственная избирательная система. В частности, в 10 регионах РФ (Дагестан, Чукотский автономный округ, Крым и др.) глава субъекта не избирается напрямую гражданами, в отличие от других 75 регионов России.

Одной из главных особенностей отечественного законодательства о выборах является преобладание смешанной избирательной системы. Она применяется не только на выборах в Госдуму, но и на всех выборах в региональные парламенты, что прямо закреплено в законе (с исключением для Москвы и Санкт-Петербурга). Не менее 25% от состава депутатов региональных парламентов должны избираться по пропорциональной системе. При этом в большинстве регионов используется федеральный подход, когда половина депутатов избирается по одномандатным (иногда многомандатным) округам, а вторая половина – по партийным спискам.

Причем мажоритарная система в подавляющем большинстве случаев предполагает относительное (простое) большинство.

Изменения в Конституцию

Поправки в Основной закон страны в 2020 году повлияли и на избирательное законодательство. Прежде всего, речь идет о более жестких требованиях к кандидатам на должности президента, председателя правительства, федеральных министров, депутатов, сенаторов и других.

Для начала важно отметить, что в перечень предметов ведения [Российской Федерации](#) включено установление ограничений для

замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы, в том числе ограничений, связанных с наличием гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, а также ограничений, связанных с открытием и наличием счетов (вкладов), хранением наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

А далее это ограничение упоминается в контексте всех высших должностных лиц государства. Президент России, согласно поправке к статье 81, должен постоянно проживать в стране на протяжении 25 лет и ни в настоящем, ни в прошлом не иметь иностранного гражданства или вида на жительство. Это не касается только жителей Крыма.

Большинство экспертов считают, что «запрет на иностранное гражданство – это очень важный шаг по пути национализации элит. Причем речь идет здесь о самом верхнем руководящем слое. Это важно для подтверждения и закрепления суверенитета нашей страны. Это гарантия того, что люди, которые занимают верхние позиции в системе власти, будут руководствоваться национальными интересами страны и не будут иметь никаких обязательств и лояльностей перед другими государствами. Это исключительно важно и для государства, и для российских граждан», как [отмечает](#) старший преподаватель МГИМО Алексей Зудин.

С другой стороны, запрет на иностранную недвижимость для высших должностных лиц государства по-прежнему отсутствует.

Тенденции избирательного законодательства

Отличительной особенностью избирательного законодательства в РФ, как уже отмечалось ранее, является его неинституционализированность или, другими словами, постоянные и многочисленные изменения перед каждым избирательным циклом.

В последние годы можно говорить о нескольких тенденциях в избирательном праве России:

1. «Национализация элит»:

- повышение ценза оседлости для президента
- запрет на иностранное гражданство, счета за рубежом и пр.

2. Цифровизация выборов:

- появилась возможность голосования на ЦИУ – цифровых избирательных участках, т.е. дистанционного голосования в интернете

- допускается электронный сбор подписей (но не более 50% от общего числа необходимых подписей) через сайт/сервис «Госуслуги». С учетом постоянных споров, в том числе в судебном порядке, и огромного количества кандидатов, которых избиркомы снимают с выборов из-за «большого процента брака среди представленных подписей», подобная инициатива может стать очень полезной и способствовать улучшению политического климата в стране

- допускается голосование по почте.

Здесь надо заметить, что сайт «Госуслуги» с возможностью авторизации не только по паролю, но и по биометрическим данным дает широкие перспективы для развития электронной демократии. Теоретически это может способствовать большему вовлечению граждан в политику, частому проведению референдумов и опросов населения различного уровня, развитию политической культуры граждан и в целом развитию институтов прямой демократии и гражданского общества.

3. Ограничение пассивного избирательного права.

Государство постоянно сужает круг лиц, которые могут выставлять свои кандидатуры на выборах. В 2020 году его лишились осужденные по 50 статьям УК РФ по преступлениям средней тяжести. И если запрет для осужденных по тяжким и особо тяжким статьям не вызвал больших споров в обществе, то это нововведение закрыло доступ к политике десяткам тысяч человек.

Замечу, что ФЗ возвращает гражданам пассивное избирательное право осужденным по преступлениям средней тяжести, тяжким и особо тяжким преступлениям через 5, 10 и 15 лет после снятия судимости соответственно.

Другим громким нововведением стало то, что теперь допускается проведение голосования в три дня (но не более).

ЦИК РФ

Важную роль в избирательном процессе играет Центральная избирательная комиссия. ЦИК РФ является избирательной комиссией, организующей выборы в федеральные органы государственной власти, а также комиссией референдума, организующей референдум Российской Федерации.

Среди ее главных *функций*:

- осуществление контроля за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;
- обеспечение реализации мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, развитием избирательной системы в Российской Федерации, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, референдумов, изданием необходимой печатной продукции;
- рассмотрение жалоб (заявлений) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения.

ЦИК состоит из 15 членов, 5 из которых назначаются Госдумой, 5 – Советом Федерации, а еще 5 – Президентом РФ.

Таким образом, избирательная система России находится в постоянном движении. Из этого очевидным образом следует, что школьный курс не может и не должен рассматривать ее целиком и включать в себя изучение ее подробностей (вроде количества необходимых подписей в поддержку выдвижения кандидата на разных уровнях выборов). Пожалуй, главная

задача педагога при рассмотрении этой темы – убедить детей в том, что каждый человек должен голосовать на выборах. Как говорил классик, отсутствие интереса к политике не освобождает от ее последствий.