

Школа современного учителя обществознания

Трудные темы предметного содержания

Роль государства в экономике

Саплина Елена Витальевна,
ведущий эксперт ГАОУ ДПО МЦКО, к.п.н.,
Почетный работник образования Российской Федерации



Монетаризм и кейнсианство

- По мнению монетаристов, рыночная экономическая система должна быть наименее зависима от государства.
- Представители кейнсианства считают, что рыночный механизм неспособен на решение всех экономических проблем.

Идеолог
монетаризма
Милтон
Фридман



Основатель
кейнсианства —
Джон Кейнс

Монетаризм и кейнсианство

Основные положения кейнсианства	Основные положения монетаризма
Рыночная экономика – неустойчивая система. Государство обязано вмешиваться в экономику, поскольку сама себя она регулировать не может	Рыночная экономика регулируется самостоятельно. Какое-либо вмешательство в рыночные процессы губительно
Проблемы экономики нужно решать с точки зрения спроса, а не с точки зрения предложения	Объем денег в обороте оказывает влияние на количество расходов потребителей, рост цен и инфляции
Главная проблема – безработица	Главная проблема – инфляция
Уровень занятости определяется объемом производства	Основной регулятор – денежная эмиссия
Бюджетный дефицит – способ стимулирования спроса	Бюджетный дефицит – причина инфляции
Кейнсианство – теория экономического роста	Монетаризм – теория экономического равновесия

Роль государства в рыночной экономике

Экономическая политика государства — процесс реализации его экономических функций путем разнообразных государственных мер воздействия на экономические процессы для достижения определенных целей.

Наиболее общие экономические цели государства в рыночной экономике:

- 1) обеспечение экономического роста;
- 2) создание условий экономической свободы;
- 3) обеспечение экономической безопасности;
- 4) обеспечение полной занятости;
- 5) достижение экономической эффективности.

Экономические функции государства

стабилизация экономики;

защита прав собственности;

регулирование денежного обращения;

перераспределение доходов;

регулирование взаимоотношений между работодателями и наемными работниками;

контроль над внешнеэкономической деятельностью;

производство общественных благ;

(Общественные блага — это товары и услуги, предоставляемые государством его гражданам на равных началах (например, оборона, бесплатное образование, медицина, посещение библиотек, парков и др.)

компенсация внешних эффектов

Признаки общественных благ

- Неисключаемость — отдельный человек не может быть исключен из потребления общественных благ.
- Неконкурентность в потреблении — потребление блага одним человеком не уменьшает возможностей потребления его другим.
- Неделимость — благо нельзя разложить на отдельные единицы, в связи с чем возникает *проблема безбилетника*, т.е. ситуация, когда лицо пользуется благом, не заплатив за него.
- Нерыночный характер стоимости.

Внешние эффекты

Внешние эффекты – это связанные с производством или потреблением благ издержки и выгоды для третьих лиц.

Положительный внешний эффект возникает, например, когда фермер строит оросительную систему на своем участке, что приводит к улучшению качества почвы на территории, прилегающей к его ферме. Этим бесплатно пользуется фермер-сосед, увеличивая свое благосостояние.

Классическим примером отрицательных внешних эффектов рынка может быть загрязнение окружающей среды. Например, химический комбинат сбрасывает отходы в расположенное поблизости озеро. Эти отходы загрязняют воду, губят рыбу и птиц, наносят реальный ущерб здоровью людей.

Задача государства — исключить отрицательные внешние эффекты и поощрять полезные, используя такие меры, как убеждение, рекламные кампании, субсидирование (для положительных внешних эффектов) и налогообложение (для отрицательных эффектов), разработка стандартов безопасности и др.

Методы регулирования

Прямое	Косвенное
Административные методы: Законодательная деятельность Развитие государственного сектора в экономике Расширение государственных заказов Лицензирование некоторых видов деятельности	Экономические методы: Денежно-кредитная (монетарная политика) Бюджетно-налоговая-фискальная)

Денежно-кредитная (монетарная) политика — это совокупность мероприятий в области денежного обращения и кредита, направленных на регулирование экономического роста, сдерживание инфляции, обеспечение занятости и выравнивание платежного баланса.

Монетарная политика направлена на сглаживание циклических колебаний: повышение деловой активности в экономике страны во время спада и предотвращение высокой инфляции, «перегрева экономики» во время экономического бума.

Цели монетарной политики:

- экономический рост;
- полная занятость;
- стабильность цен.

Основной институт, реализующий эту политику — **Центральный банк**.

Банк — финансовая организация, основные виды деятельности которой привлечение и размещение денежных средств, а также проведение расчетов.

Банк — это финансовый институт, осуществляющий операции с деньгами, предоставляющий финансовые услуги предприятиям, гражданам и другим банкам.

Монетарная политика

Инструменты монетарной политики

Политика учетной
ставки (ставки
рефинансирования)

Изменение нормы
обязательных
резервов

Операции на
открытом рынке

Монетарная политика

1) Операции на открытом рынке — наиболее весомый и ежедневно применяемый способ контроля государства за предложением цен в стране. Он связан с куплей-продажей ценных бумаг, государственных казначейских обязательств и др.

Центральный банк продает ценные бумаги → он получает взамен денежные средства → сокращение количества денег в обращении, возрастание процента → деньги становятся «дорогими».

2) Политика учетной ставки (ставки рефинансирования) — позволяет регулировать активность коммерческих банков. Достигается это путем изменения учетной ставки процента.

Учетная ставка процента — это норма процента, по которой Центральный банк предоставляет краткосрочные кредиты коммерческим банкам.

Центральный банк повысит учетную ставку процента → коммерческие банки поднимут ставку процента своим клиентам. Центральный банк снизит учетную ставку → коммерческие банки снизят ставку процента своим клиентам.

Таким образом, Центральный банк воздействует на экономику, проводя политику «дешевых» или «дорогих» денег, чтобы стимулировать или охладить деловую активность.

3) Изменение нормы обязательных резервов — в соответствии с законом часть средств коммерческие банки обязаны хранить в виде резервов в Центральном банке.

Размер этого резерва устанавливает Центральный банк. При его снижении у коммерческих банков расширяются возможности размещать деньги среди своих клиентов, денежная масса в стране растет.

С увеличением резерва предложение денег сокращается, цена на них, т. е. уровень процента, возрастает, деньги становятся «дорогими».

Политика резервов, проводимая Центральным банком, является наиболее жестким инструментом денежно-кредитного регулирования.

Банковская система

Центральный банк — принадлежит государству, является главным финансовым учреждением страны:

- **осуществляет эмиссию** (выпуск) национальной валюты, регулирование количества денег в стране (эмиссия денег — это рост денежной массы в обороте за счет увеличения выпуска в обращение банкнот и ценных бумаг);
- поддерживает стабильность национальной валюты;
- осуществляет общий надзор за деятельностью кредитно-финансовых учреждений страны и исполнением финансового законодательства;
- предоставляет кредиты коммерческим банкам;
- выпускает и погашает государственные ценные бумаги;
- управляет счетами правительства, выполняет зарубежные финансовые операции.

Коммерческие банки — кредитные учреждения универсального характера. Осуществляют:

- прием вкладов на текущие счета;
- кредитование промышленных и торговых предприятий;
- посредническую функцию, в соответствии с которой через эти банки проходят платежи предприятий, организаций и населения;
- кредитование населения (потребительский кредит);
- инвестиционные операции;
- расчетно-комиссионные и торгово-комиссионные операции.

Виды:

инвестиционные
ипотечные банки
сберегательные банки
инновационные

Бюджетно-налоговая политика

Бюджетно-налоговая (фискальная) политика — это деятельность государства в области регулирования государственных расходов и налогообложения.

Цели фискальной политики государства:

экономический рост;

полная занятость;

стабильность цен.

Для проведения фискальной политики государство может использовать два инструмента:

1. изменение государственных расходов;

2. изменение ставок налогообложения.

Государственный бюджет (от англ. budget — сумка, кошелек) — это сводный план сбора доходов и использования полученных средств на покрытие расходов федеральных или местных органов государственной власти на определенный период.

Главный источник доходов государства — **налоги**.

Это обязательные платежи физических и юридических лиц государству на основе специального налогового законодательства.

Государственный бюджет

Сбалансированный бюджет	Бюджетный дефицит (от лат. deficit — недостает)	Профицит бюджета (от фр. profit — прибыль)
Расходы государственного бюджета равны доходам. <i>Самое оптимальное состояние бюджета.</i>	Финансовая ситуация, возникающая, когда государство намеревается осуществить расходы на сумму большую, чем может реально получить доходов за счет всех видов налогов и платежей.	Финансовая ситуация, когда государство намеревается осуществить расходы на сумму меньшую, чем можно реально получить доходов за счет всех видов налогов и платежей.

Государственный бюджет

Доходная часть бюджета	Расходная часть бюджета
1. Налоги 2. Акцизные сборы 3. Таможенные пошлины 4. Доходы от государственной собственности 5. Поступление денег из фондов социального страхования, пенсионного и страхового фондов 6. Займы 7. Эмиссия денег	1. Расходы на содержание государственного аппарата, полиции, юстиции 2. Расходы на материальное обеспечение внешней политики, на содержание дипломатических служб 3. Расходы на оборону 4. Расходы на образование, здравоохранение, социальную сферу 5. Расходы по финансированию тех или иных отраслей хозяйства (например, финансирование сельского хозяйства), инвестиции в инфраструктуру, дотации 6. Расходы по предоставлению субсидий и кредитов другим странам, по обслуживанию как внутренних, так и внешних долгов государства

Основные принципы налогообложения

- 1) Всеобщность** — охват налогами всех экономических субъектов, получающих доходы, независимо от организационно-правовой формы.
- 2) Легитимность** — размер налогов и порядок их взимания законодательно утверждены государством.
- 3) Справедливость** — равенство налогов на доходы рыночных структур. Налоги должны быть равными для каждого уровня дохода.
- 4) Определенность и точность налогов** — размер налогов, сроки, способ и порядок их начисления должны быть точно определены и понятны налогоплательщикам.
- 5) Удобство взимания налогов для налогоплательщиков** — каждый налог должен взиматься в то время и тем способом, при котором плательщику легче выполнить требования налогообложения.
- 6) Экономичность (эффективность)** — необходимость соблюдения условий, при которых, во-первых, разрыв между расходами по сбору и организации налогообложения и самими налоговыми поступлениями должен быть наибольшим, а во-вторых, тяжесть налогообложения не должна подрывать возможность продолжения производства и лишать государство в последующих налоговых поступлениях.
- 7) Обязательность** — неизбежность осуществления платежа.
- 8) Стабильность** — устойчивость видов налогов и налоговых ставок во времени.

Функции налогов

Функции налогов	
Фискальная	Обеспечение финансирования государственных расходов на содержание государственного аппарата, обороны страны и той части непроизводственной сферы, которая не имеет достаточных средств, например, фундаментальной науки, многих учебных заведений, библиотек и т. д.
Распределительная (социальная)	Перераспределение доходов между разными социальными слоями с целью сглаживания неравенства в обществе
Стимулирующая	Стимулирование развития научно-технического прогресса, увеличения числа рабочих мест, капитальных вложений в расширение производства путем применения льготного налогообложения
Социально-воспитательная	Сдерживание потребления вредных для здоровья продуктов путем установления на них повышенных налогов
Конкретно-учетная	Осуществление учета доходов граждан, предприятий и организаций

Виды налогов

По способу платежа	
Прямые	Косвенные (устанавливаются в виде надбавок к цене товара и услуг)
подоходный налог с населения	акцизные (от лат. <i>accidere</i> — обрезать) сборы
налог на прибыль с фирм	налог на добавленную стоимость (НДС)
на имущество	таможенные пошлины
на недвижимость	
на дарение	
на наследство	

Виды налогов и сборов

Статья 13. Федеральные налоги и сборы:

- 1) налог на добавленную стоимость;
- 2) акцизы;
- 3) налог на доходы физических лиц;
- 4) налог на прибыль организаций;
- 5) налог на добычу полезных ископаемых;
- 6) водный налог;
- 7) сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов;
- 8) государственная пошлина;
- 9) налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья.

Статья 14. Региональные налоги:

- 1) налог на имущество организаций;
- 2) налог на игорный бизнес;
- 3) транспортный налог.

Статья 15. Местные налоги и сборы:

- 1) земельный налог;
- 2) налог на имущество физических лиц;
- 3) торговый сбор.

Система налогообложения

Пропорциональная	Регрессивная	Прогрессивная
Сумма налога пропорциональна доходам работников.	Налог тем выше, чем ниже доход работника.	Налог тем выше, чем выше доход работника.

Задания

Найдите в приведенном ниже списке механизмы осуществления государством монетарной (денежной) политики. Запишите цифры, под которыми они указаны.

- 1) поддержка и защита конкуренции
- 2) изменение учетной ставки рефинансирования
- 3) обеспечение защиты прав собственности
- 4) регулирование доходов населения
- 5) установление нормы банковского резерва
- 6) операции на рынке ценных бумаг

Выберите верные суждения о роли государства в условиях рынка и запишите цифры, под которыми они указаны.

- 1) Одной из функций государства в условиях рынка является борьба с монополизацией экономики.
- 2) Государство в рыночной экономике призвано поддерживать незащищенные слои населения.
- 3) Важнейшей функцией государства является создание общественных благ.
- 4) Государство в условиях рынка регулирует цены на товары первой необходимости.
- 5) Процесс приватизации означает передачу частной собственности в руки государства.

Задания

Подтвердите тремя примерами необходимость участия государства в экономической жизни общества (необходимость государственного регулирования экономики). Сначала укажите экономическую функцию государства, затем пример. (Каждый пример должен быть сформулирован развернуто.)

1) Использование налогового механизма для снижения уровня социального неравенства. Например, в ряде стран введены специальные налоги на сверхприбыль корпораций, косвенные налоги на приобретение предметов роскоши, т. е. государство решает проблему смягчения неравенства доходов и богатства за счет их частичного перераспределения;

2) Борьба с высоким уровнем инфляции. Например, Центральный банк государства Х. вынужден был повысить учетную (ключевую) ставку с целью снижения нормы инфляции;

3) Финансирование производства общественных благ. Например, в российском бюджете отдельной статьей расходов является финансирование правоохранительных органов, здравоохранения, образования и пр., т. е. государство обеспечивает предоставление населению страны общественных благ.

Задания

Раскройте на трех примерах значение налоговой системы в жизни государства и общества. Сначала укажите роль (функцию) налоговой системы, затем пример. (Каждый пример должен быть сформулирован развернуто.)

Значение налоговой системы раскрыто на трех примерах :

1) стимулирующая функция. В период кризиса власти государства X приняли решение снизить налоги для бизнеса, что обеспечило постепенный выход страны из рецессии;

2) социально-воспитательная функция. Парламент страны Z законодательно увеличил акцизов на алкогольную продукцию, что привело к снижению ее потребления населением;

3) распределительная функция. В Российской Федерации за счет налогов и сборов финансируются различные социальные программы: пенсии по инвалидности, пособия по безработице и т.д.