

АКТ № 27

о результатах проведения плановой проверки соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

13.10.2014 г.

п. Судиславль

В соответствии с планом проведения проверок соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг на второе полугодие 2014 года уполномоченным органом местного самоуправления на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Судиславского муниципального района Костромской области проведена плановая камеральная проверка на предмет соблюдения требований действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг МОУ Судиславская средняя общеобразовательная школа Судиславского муниципального района Костромской области за 2014 год.

Состав комиссии уполномоченного органа на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Судиславского муниципального района: председатель комиссии — зав. сектором по контролю финансового отдела администрации Судиславского муниципального района Сорокина Г.В. члены комиссии — председатель контрольно-счетной комиссии Судиславского муниципального района Касаткина Т.А., зам. заведующего финансовым отделом администрации Судиславского муниципального района Смирнова О.В., бухгалтер 1 категории ЦБ МОУ Смирнова О.А.

Целью плановой проверки является предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации в сфере закупок.

Предметом осуществления плановой проверки является соблюдение заказчиком при осуществлении закупок требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основание: план проведения проверок соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг на второе полугодие 2014 года, приказ финансового отдела «О проведении плановой проверки» №38 от 15.09.2014г., статья 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановление Администрации Судиславского

муниципального района от 01.04.2014 №41 «Об уполномоченном органе на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Судиславского муниципального района и об утверждении порядка осуществления контроля органом местного самоуправления Судиславского муниципального района, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок».

Начало проверки: 06 октября 2014 года.

Окончание проверки: 10 октября 2014 года.

Проверяемый период: с 1 января 2014 года по 06 октября 2014 года.

Полное наименование проверяемого учреждения: муниципальное общеобразовательное учреждение Судиславская средняя общеобразовательная школа Судиславского муниципального района Костромской области. Краткое наименование: МОУ Судиславская СОШ. Почтовый адрес (место нахождения): 157860, Российская Федерация, Костромская область, п. Судиславль, ул. Октябрьская, д.23. ИНН 4427000352, КПП 442701001, ОГРН 1024402633188.

В соответствии с порядком осуществления контроля органом местного самоуправления Судиславского муниципального района, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, утвержденным постановлением Администрации Судиславского муниципального района от 01.04.2014 №41, на первом этапе проверены заказы находящиеся в стадии размещения — на момент проверки таковые отсутствуют.

В ходе второго этапа проверки установлено:

Приказом заведующего отдела образования администрации Судиславского муниципального района Костромской области от 26.12.2013г. №235 контрактным управляющим муниципального общеобразовательного учреждения Судиславская средняя общеобразовательная школа назначена директор учреждения Лебедева Лариса Геннадьевна. В соответствии с ч.2 ст.38 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого заказа — контрактного управляющего, таким образом приказ о назначении контрактного управляющего МОУ Судиславская средняя общеобразовательная школа должен быть издан директором учреждения. Отделом образования администрации Судиславского муниципального района, как работодателем, должны быть внесены изменения в регламент должностных обязанностей директора учреждения в связи с назначением его контрактным управляющим.

План-график закупок товаров, работ и услуг на 2014 год МОУ Судиславская средняя общеобразовательная школа Судиславского района опубликован на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с приказом Министерства экономического развития РФ №761, Казначейства РФ №20 от 27.12.2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» планы-графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. Решение Собрания депутатов Судиславского муниципального района «О бюджете муниципального образования Судиславский муниципальный район Костромской области на 2014 год» №70-275 принято 19.12.2013 года, план - график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2014 год МОУ Судиславская средняя общеобразовательная школа должен быть опубликован на сайте не позднее 19.01.2014 года, заказчиком план — график размещен 29.01.2014 года, т.е. с нарушением установленного срока. Ответственность за указанное нарушение предусмотрена частью 14 статьи 7.30 КоАП РФ.

Кроме того, согласно Приказу Минэкономразвития России N 544, Казначейства России N 18н от 20.09.2013 "Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы" при составлении планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2014 год должна использоваться форма, утвержденная приказом № 761/2011 от 27 декабря 2011 г., но с учетом особенностей, предусмотренных приказом № 544/18н от 20 сентября 2013 г. План-график на 2014 год должен включать информацию о запретах и ограничениях, условиях допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии со статьей 14 закона № 44-ФЗ, при их наличии: преимущества, предоставляемые участникам закупки, в соответствии со статьями 28 и 29 закона № 44-ФЗ; дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с ч.2 ст.31 закона № 44-ФЗ; информацию об участии в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; информацию об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги. Форма плана-графика размещения заказов проверяемого учреждения разработана с учетом вышеуказанных нормативных актов. Однако по содержанию сведений о закупках следует отметить отсутствие предусмотренной информации об ОКДП, минимально необходимых требованиях к предмету контракта, единицах измерения, объемах работ, сроках размещения заказа, сроках исполнения контракта, так же отсутствует нумерация заказов. Отсутствует информация о запланированном проведении закупок у субъектов малого

предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (в соответствии со ст.30 ФЗ №44-ФЗ).

С начала года в план-график вносились изменения, последняя версия опубликована 11.04.2014 года.

Конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчиком в проверяемом периоде не применялись.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведенных заказчиком закупках:

закупка №0341300012714000003, предмет закупки: услуги по водоснабжению, водоотведению, начальная (максимальная) цена контракта — 209928,00 руб., извещение о проведении закупки у единственного поставщика размещено 16.01.2014г., в соответствии с п.8 ч.1 ст.93 ФЗ №44-ФЗ заключен контракт №0341300012714000003 с единственным поставщиком — МУП «Судиславское ЖКХ», дата заключения контракта согласно данным ЕИС — 01.01.2014г. (ситуация обусловлена тем, что договор подписан 27.01.2014г., в ЕИС указана дата начала действия договора);

закупка №0341300012714000002, предмет закупки: услуги по теплоснабжению, начальная (максимальная) цена контракта — 3584777,12 руб., извещение о проведении закупки у единственного поставщика размещено 16.01.2014г., в соответствии с п.8 ч.1 ст.93 ФЗ №44-ФЗ заключен контракт №0341300012714000001 с единственным поставщиком — МУП «Судиславское ЖКХ», дата заключения контракта согласно данным ЕИС — 01.01.2014г. (ситуация обусловлена тем, что договор подписан 24.01.2014г., в ЕИС указана дата начала действия договора);

закупка №0341300012714000001, предмет закупки: услуги связи, начальная (максимальная) цена контракта 36000,00 руб., извещение о проведении закупки у единственного поставщика опубликовано 16.01.2014г., в соответствии с ч.1 ст.93 ФЗ №44-ФЗ заключен контракт №0341300012714000002 с единственным поставщиком — ОАО «Ростелеком», дата контракта согласно данным ЕИС — 01.01.2014г. (ситуация обусловлена тем, что договор подписан 27.01.2014г., в ЕИС указана дата начала действия договора).

Нарушений, связанных с нарушением срока направления сведений о заключении (исполнении) муниципальных контрактов не установлено.

При проверке контрактов установлено, что допущены нарушения ч.2 ст.34 Закона о контрактной системе: во всех договорах заключенных заказчиком в 2014 году отсутствует указание о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Нарушений в ходе проверки исполнения контрактов не обнаружено.

Выводы комиссии по результатам проверки:

1. В ходе контрольных мероприятий установлено, что в результате неправомерных действий ответственных лиц заказчика допущено 2 нарушения норм действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок, в частности, нарушены положения части 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ и Приказа от 20.09.2013 № 544/18н.

2. Нарушения части 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ и Приказа от 20.09.2013 № 544/18н, выявленные комиссией, в соответствии с частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ предусматривают признаки состава административного правонарушения, однако, учитывая, что выявленные нарушения не повлияли на осуществление закупок, комиссия считает возможным не передавать материалы проверки в соответствующий орган.

3. Для устранения выявленного проверкой нарушения в части формирования плана-графика на 2014 год комиссия считает необходимым выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

4. В целях недопущения в дальнейшем аналогичных нарушений комиссия рекомендует заказчику МОУ Судиславская средняя общеобразовательная школа Судиславского района:

- своевременно и в полном объеме размещать на официальном сайте информацию и документы, подлежащие размещению в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках;

- при организации закупок строго руководствоваться положениями Закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок;

- вести план-график размещения заказов в соответствии с требованиями действующего законодательства.

5. В целях недопущения превышения пределов, установленных ч.ч.4,5 ст.93 ФЗ №44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд учреждения у единственного поставщика, предусмотреть в 4 квартале 2014 года осуществление закупок товаров, работ, услуг конкурентными способами.

6. Предусмотреть в соответствии со ст.30 ФЗ №44-ФЗ проведение закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере 15% совокупного годового объема закупок.

7. Директору учреждения издать приказ о назначении контрактного управляющего.

Настоящий акт проверки направляется в адрес субъекта проверки – МОУ Судиславская средняя общеобразовательная школа Судиславского муниципального района Костромской области, с целью ознакомления.

Акт проверки размещается на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в срок не позднее пяти рабочих дней со дня его подписания.

Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии



Сорокина Г.В.

Члены комиссии

Мороз

Касаткина Т.А.

Смирн

Смирнова О.В.

Смирн

Смирнова О.А.

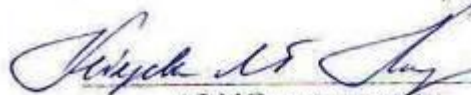
Акт получен:

Заказчик (представитель заказчика)

Директор Искан

(должность)

«14» октября 2014 г.



(ФИО, подпись):