

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

04 августа 2022 года

г. Кострома

Ленинский районный суд г. Костромы в составе судьи Балаевой Н.С., при секретаре судебного заседания Поповой А.Р., при участии помощника прокурора г. Костромы Меднис К.Л., представителя ответчика Голубева М.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску прокурора города Костромы к Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению города Костромы «Детский сад №3» об обеспечении охраны здания и территории,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор г. Костромы в интересах неопределенного круга лиц обратился в суд с исковым заявлением, указывая, что прокуратурой города Костромы проведена проверка исполнения законодательства о противодействии терроризму в деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Костромы «Детский сад № 3» (далее по тексту - Учреждение). Проверкой установлено, что муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Костромы «Детский сад № 3» на основании лицензии 04-16, выданной 15.08.2016 департаментом образования и науки Костромской области, осуществляет лицензируемый вид деятельности - образовательная деятельность, основным видом деятельности является дошкольное образование, относится к объекту в сфере образования с присвоением третьей категории опасности. Учреждение осуществляет деятельность в здании, расположенном по адресу: Костромская область, город Кострома, Речной проспект, дом 145. В нарушение ч.6 ст. 28, п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму», пп. «б», «д» п. 25 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий): не обеспечена охрана Учреждения (территории объекта) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; Учреждение не оснащено стационарным или ручным металлоискателем. Соответственно в иске прокурор города Костромы просит обязать Учреждение не позднее 6 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу обеспечить охрану здания и территории Учреждения по указанному адресу и обязать оснастить Учреждение стационарным или ручным металлоискателем.

В судебном заседании помощник прокурора г. Костромы Меднис К.Л. поддержала исковые требования.

Представитель ответчика Голубев М.Н. исковые требования признала, о чем приобщено к материалам дела письменное заявление.

Представитель третьего лица Комитета образования, культуры, спорта и работы с молодежью Администрации города Костромы в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом.

Суд, заслушав стороны, исследовав материалы дела, приходит к следующему.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Согласно ст. 38 Конституции Российской Федерации детство находится под особой защитой государства. Приведенное взаимосвязано с положением п. 3 ст. 3 Конвенции о правах ребенка об обеспечении государством-участником конвенции (Российская Федерация - участник Конвенции) того, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Исходя из положений ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности.

В силу положений ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» юридические лица обязаны обеспечивать выполнение требований антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых ими для осуществления образовательной деятельности и принадлежащих им на вещном праве.

Согласно ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий; в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

В соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Из п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» следует, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательном учреждении. Образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (п. 2 ч. 5 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством РФ порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее по тексту - Требования).

В соответствии с пп. «б» п. 25 Требований должна быть обеспечена охрана объектов (территорий) третьей категории опасности сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Согласно пп. «д» п. 25 Требований объекты третьей категории опасности должны быть обеспечены стационарными или ручными металлоискателями.

В соответствии с п. 1.2 Устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Костромы «Детский сад № 3», утвержденного распоряжением заместителя главы Администрации - председателя Комитета образования, культуры, спорта и работы с молодежью Администрации города Костромы от 21.11.2018 № 873-РЗ/IV, учредителем (собственником имущества) учреждения является муниципальное образование городской округ город Кострома, права и обязанности учредителя осуществляются Администрацией города Костромы в лице главы Администрации города Костромы и отраслевых (функциональных) органов Администрации города Костромы в соответствии с их компетенцией.

Согласно п. 1.3 Устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Костромы города «Детский сад № 3» учреждение находится в ведении Комитета образования, культуры, спорта и работы с молодежью Администрации города Костромы (далее - Комитет образования).

Комитет образования согласно п. 1.1.1, 1.2.3 Положения о Комитете образования, культуры, спорта и работы с молодежью Администрации города Костромы, утвержденного Постановлением Администрации города Костромы от 09.11.2012 № 2366 (далее - Положение), наделен правами юридического лица и имеет организационно-правовую форму муниципального казенного учреждения, образуемого для осуществления управленческих функций. Обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений города Костромы в надлежащем состоянии, обустройство прилегающих к ним территорий является одной функцией Комитета образования (пп. «г» п. 2.1.1; пп. «а» п. 2.17 Положения).

Согласно п. 5.2, 5.3 Устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Костромы «Детский сад № 3» финансовое обеспечение выполнения учреждением муниципального задания осуществляется в виде субсидий из бюджета города Костромы, предоставляемых в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и муниципальными правовыми актами города Костромы; финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за учреждением по решению учредителя или приобретенных учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Комитет образования, в свою очередь, в соответствии с пп. «б» п. 2.22 - п. 2.23.1, 2.23.2 Положения участвует в разработке проекта бюджета города Костромы на очередной финансовый год в части финансирования расходов подведомственных муниципальных учреждений, является получателем средств бюджета города Костромы на финансирование его деятельности по решению вопросов местного значения и, являясь в соответствии с решением Думы города Костромы о бюджете на очередной финансовый год, главным распорядителем средств бюджета города Костромы, осуществляет соответствующие бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами города Костромы, регулирующими бюджетные правоотношения.

Кроме того, в соответствии с пп. «б» п. 4.1 Устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Костромы «Детский сад № 3» для осуществления своих целей учреждение вправе использовать денежные средства, имущество и иные объекты собственности, переданные ему физическими и юридическими лицами в форме дара, пожертвования или по завещанию, а также поступления от приносящей доход деятельности учреждения и приобретенное за счет этих поступлений имущество.

Органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий (п. 3 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»), к которым относится как решение вопросов местного значения в сфере образования в части содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройства прилегающих к ним территорий (п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), так и участие в профилактике терроризма и экстремизма, в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального образования (п. 7.1 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений.

С учетом вышеприведенных положений закона, исполнение требований нормативно-правовых актов по обеспечению технической укреплённости и антитеррористической защищённости является обязанностью не только муниципальных образовательных учреждений как титульных владельцев зданий, но и органов местного самоуправления как их учредителей и собственников имущества этих учреждений, органов, наделённых публичными функциями защиты пребывающих в нем людей от различных незаконных посягательств.

Проведение муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением города Костромы «Детский сад № 3» мероприятий по антитеррористической безопасности возможно не только за счет бюджетных, но также и за счет иных средств.

Суду представлены доказательства того, что в нарушение ч. 6 ст. 28, п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму», пп. «б», «д» п. 25 Требований не обеспечена охрана муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Костромы «Детский сад № 3» (территории объекта) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на

создание ведомственной охраны и Учреждение не оснащено стационарным или ручным металлоискателем.

Данные обстоятельства не оспаривались представителем ответчика в судебном заседании, исковые требования представитель ответчика признала, о чем приобщено письменное заявление. Третье лицо возражений по иску не представило. Учитывая указанные выше требования закона, и то, что обстоятельства, на которые ссылается в иске прокурор, в полной мере подтверждаются представленными в дело доказательствами, иск прокурора подлежит удовлетворению в полном объеме.

Руководствуясь ст. 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Обязать Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Костромы «Детский сад № 3» не позднее 6 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу обеспечить охрану здания и территории дошкольного образовательного учреждения по адресу: Костромская область, г. Кострома, Речной проспект, дом 145 сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Обязать Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Костромы «Детский сад № 3» не позднее 6 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу оснастить стационарным или ручным металлоискателем.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Костромской областной суд через Ленинский районный суд г. Костромы в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья:

Н.С. Балаева

Мотивированное решение изготовлено 08 августа 2022 года.

