



**ДЕПАРТАМЕНТ
РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина ул., д. 20, г.Кострома, 156013
Тел./факс (4942) 399-426, 399-406
e-mail: emercom@adm44.ru

ОГРН 1184401001850
ИНН/КПП 4401186455/440101001

27.06.2022 № 2050/3
на № _____ от _____

Главам муниципальных
образований Костромской
области

(по списку)

О направлении методических
рекомендаций

Уважаемые руководители!

В соответствии с поручением губернатора Костромской области от 9 июня 2022 года № СС-0-14пр направляем в Ваш адрес разработанные департаментом региональной безопасности Костромской области методические рекомендации по оптимальному прогнозированию и планированию проведения мероприятий по контролю поведения детей и подростков в местах, представляющих системную опасность и угрозу жизни и здоровью, а также предоставленные департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области сведения об официальных переходах через железнодорожные пути и информационные материалы по безопасному нахождению граждан на объектах железной дороги.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

Директор департамента

С.Л. Баранов



Департамент региональной безопасности
Костромской области

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

ПО оптимальному прогнозированию и планированию проведения мероприятий по
контролю поведения детей и подростков в местах, представляющих системную
опасность и угрозу жизни и здоровью

Кострома, 2022 год

I. Мероприятия по контролю поведения детей и подростков на водных объектах

В период с 2016 года по настоящее время на территории Костромской области в результате несчастных случаев на водных объектах утонуло 32 ребенка. Анализ гибели детей на водоемах в купальном сезоне показывает, что наибольшее число несчастных случаев зафиксировано в 2016 (6) и 2018 (7) годах. В 2020 и 2021 годах утонуло по 2 ребенка. Вместе с тем в 2018 году зарегистрировано 2 случая гибели при купании на официальных пляжах (г. Буй, г. Кострома).

Многолетний анализ происшествий на водных объектах показывает, что подростки гибнут более чем в 80% случаев в каникулярный период. Около трети несчастных случаев в этот период произошло в субботу и воскресенье, 90% происшествий зарегистрировано в период с 15.00 час. до 20.00 час. Основной возраст погибших во время каникул детей составил от 6 до 13 лет. Причинами гибели в период школьных каникул являлись купание в необорудованных местах и нахождение на водоемах без сопровождения взрослых.

Фактически все несчастные случаи с детьми на водных объектах в период учебного года произошли в выходные и праздничные дни, при этом чуть менее половины из них произошло в период майских праздников. Большинство детей погибло в период с 13.00 час. до 19.00 час. Возраст погибших составил от 3 до 15 лет. Причинами гибели детей в период учебного года являлись купание в необорудованных местах, нахождение на водоемах без сопровождения взрослых и несчастные случаи связанные с падением в воду.

Кроме того, прослеживается прямая зависимость между повышением температуры воздуха и воды и ростом числа погибших детей. В годы с наиболее жарким летним периодом число утонувших несовершеннолетних как правило возрастает.

Учитывая изложенное, при планировании и проведении патрулирований водных объектов и других профилактических мероприятий рекомендуется учитывать следующее:

- 1) в период подготовки профилактических мероприятий провести анализ происшествий на водных объектах муниципального образования, мест отдыха на водоемах, прогноза погоды. Планирование патрулирований проводить с учетом его результатов;
- 2) наиболее активное патрулирование необходимо организовывать в период школьных каникул;
- 3) в течение учебного года необходимо увеличивать интенсивность патрулирования в выходные и праздничные дни, в том числе в майские праздники;
- 4) учитывать время окончания работы пришкольных лагерей и других форм организованного отдыха несовершеннолетних в каникулярный период, активизировать профилактическую работу в вечерний период;
- 5) при патрулировании особое внимание уделять:
 - детям в возрасте 6-13 лет;
 - детям из неблагополучных семей;
 - несовершеннолетним, не умеющим плавать;

- детям, прибывшим на отдых из других населенных пунктов;
- детям, находящимся вблизи водоемов без сопровождения взрослых, либо в сопровождении взрослых лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения;
- 6) проводить инструктажи с матросами-спасателями, выполняющими свои обязанности на официальных пляжах, о необходимости особого контроля за детьми младшего возраста и принятии незамедлительных мер при выявлении несовершеннолетних без сопровождения взрослых;
- 7) активизировать профилактические мероприятия при прогнозируемом повышении температуры воздуха и воды;
- 8) в целях повышения эффективности профилактических мероприятий использовать возможности патрулирования совместно с силами центра ГИМС Главного управления МЧС России по Костромской области и ОГБУ «Служба спасения, ГО и ЧС» с акватории водоемов;
- 9) особое внимание уделять традиционно сложившемуся местам купания популярным у несовершеннолетних, в том числе удаленным от населенных пунктов;
- 10) установить в опасных местах информационные знаки безопасности «Купание запрещено» с размещением на них телефонов вызова экстренных служб и ближайших аварийно-спасательных подразделений, Правил охраны жизни людей на водных объектах, изготовленные из прочных материалов, обеспечивающих их долговечность;
- 11) совместно с территориальными подразделениями УМВД России по Костромской области на районном уровне организовать работу по выявлению граждан, допускающих нарушение Правил охраны жизни людей на водных объектах, и их привлечению к административной ответственности по статье 8.5 («Нарушение требований безопасности людей на водных объектах») Кодекса Костромской области об административных правонарушениях, в том числе в части несоблюдения установленных нормативными правовыми актами Костромской области мер по обеспечению безопасности детей на водных объектах;
- 12) проводить разъяснительную работу с населением, в том числе с использованием средств массовой информации, о правилах безопасности на водных объектах, необходимости купания только в оборудованных местах, а также о запрете купания в опасных местах, включенных в перечень мест, запрещенных для купания.

II. Мероприятия по контролю поведения детей и подростков в местах расположения бесхозных строений и ветхого жилого фонда

За период с 2019 года по настоящее время на территории Костромской области в результате обрушения конструкций ветхих строений пострадало 7 детей (в том числе погибло 2 ребенка травмировано – 5). Анализ фактов травмирования и гибели детей в местах расположения бесхозных строений и ветхого жилого фонда показывает, что подростки гибнут и получают травмы более чем в 90% случаев в теплое время года, в основном в каникулярный период. Фактически все несчастные случаи произошли в субботу и воскресенье, в послеобеденное время. Основной возраст пострадавших детей составил от 5 до 14 лет.

Гибель несовершеннолетних произошла в результате обрушения стен и других конструкций ветхих зданий. Травмы дети получали в связи с падением в шахту лифта, падения с высоты, обрушения стен зданий.

Причинами травмирования и гибели детей можно считать бесконтрольность со стороны взрослых, свободный доступ в бесхозные и ветхие строения.

Учитывая изложенное при планировании и проведении мероприятий по контролю поведения детей и других профилактических мероприятий, рекомендуется учитывать следующее:

- 1) в период подготовки профилактических мероприятий провести анализ расположенных на территории муниципального образования бесхозных строений и ветхого жилого фонда. Установить наиболее опасные объекты;
- 2) совместно с территориальными подразделениями УМВД России по Костромской области на районном уровне установить опасные объекты, наиболее привлекательные и популярные для сбора и проведения досуга несовершеннолетних;
- 3) на основе проведенного анализа совместно с сотрудниками полиции организовать проведение профилактических рейдовых мероприятий. При их проведении особое внимание уделять наиболее опасным объектам и местам проведения досуга несовершеннолетних, а также ветхим и заброшенным строениям, представляющим интерес для подростков как места сбора черного и цветного металла;
- 4) при планировании рейдов предусматривать увеличение их интенсивности в каникулярное время, в выходные и праздничные дни и в вечернее время;
- 5) организовать проведение в учебных заведениях мероприятий по разъяснению детям и их законным представителям опасности нахождения в бесхозных строениях и ветхом жилом фонде;
- 6) совместно с собственниками объектов принять меры по физическому ограничению доступа подростков в бесхозные и ветхие строения и сооружения. При выявлении открытых канализационных колодцев и шахт лифтов незамедлительно принимать меры по устранению опасности падения в них людей;
- 7) в ходе проведения контрольных мероприятий выявлять несовершеннолетних не занятых организованными формами досуга, принимать меры по их вовлечению в мероприятия. Организовать работу с родителями (законными представителями несовершеннолетних) по разъяснению необходимости вовлечения детей в организованные формы досуга.

III. Мероприятия по контролю поведения детей и подростков в местах расположения железнодорожных путей

Анализ фактов гибели детей на объектах железнодорожного транспорта показывает, что в 2022 году на территории Костромской области зарегистрировано 2 таких случая. Один подросток погиб в результате суицида, бросившись по проходящий поезд, второй ребенок погиб в результате несчастного случая.

Основную опасность для несовершеннолетних представляют несанкционированные переходы через железнодорожные пути, а также объекты железнодорожного транспорта, расположенные вблизи образовательных и других детских заведений.

Учитывая изложенное при планировании и проведении мероприятий по контролю поведения детей и других профилактических мероприятий на объектах железнодорожного транспорта, рекомендуется учитывать следующее:

- 1) в период подготовки профилактических мероприятий провести анализ расположенных на территории муниципального образования железнодорожных путей и других объектов инфраструктуры ОАО «РЖД», находящихся в населенных пунктах. Выявить из них наиболее опасные и представляющие интерес для времяпрепровождения несовершеннолетних;
- 2) при планировании мероприятий в период школьных каникул учитывать время окончания работы пришкольных лагерей и других форм организованного досуга подростков;
- 3) при проведении профилактических, в том числе рейдовых мероприятий, особое внимание уделять местам, установленным в результате проведенного анализа;
- 4) при проведении мероприятий выявлять несовершеннолетних, находящихся на объектах железнодорожного транспорта без сопровождения взрослых. Принимать незамедлительные меры по предотвращению угрозы их жизни и здоровью;
- 5) при выявлении несанкционированных переходов через железнодорожные пути принимать исчерпывающие меры по их ликвидации;
- 6) организовать информационно-разъяснительную работу среди несовершеннолетних и их родителей о правилах поведения на железной дороге, а также размещение и распространение соответствующих плакатов и памяток.

IV. Мероприятия по контролю поведения детей и подростков в иных местах представляющих опасность

Кроме вышеназванного, в целях оптимального прогнозирования и планирования проведения мероприятий по контролю поведения детей и подростков в местах, представляющих системную опасность и угрозу жизни и здоровью, следует учитывать следующие риски:

1. Гибель и травмирование детей в результате пожаров.

За период с 2019 года в результате несчастных случаев, связанных с пожарами погибло 13 детей. Возгорания происходили в основном в вечернее и ночное время в связи с неисправностью электропроводки и аварийной работой электрооборудования, ответственными за состояние которых являлись правообладатели помещений;

2. Гибель и травмирование детей в результате дорожно-транспортных происшествий.

В 2021 году на территории Костромской области в результате дорожно-транспортных происшествий ранено 123 несовершеннолетних, 1 подросток погиб. 34% пострадавших детей в возрасте до 12 лет, более половины всех пострадавших в возрасте от 13 до 16 лет. Большинство ДТП произошло по вине водителей транспортных средств. Около трети на пешеходных переходах. Наибольшее число пострадавших детей зарегистрировано в мае, июне, августе и декабре.

3. Травмирование детей в результате выпадения из окна квартиры.

В теплое время года ежегодно регистрируется несколько случаев получения тяжелых травм детьми при падении из окон квартир. Как правило, это дети младшего возраста. Причиной несчастных случаев является то, что оставшись без присмотра взрослых, дети опираются на москитную сетку открытого для проветривания окна, либо сами открывают окна.

4. Травмирование детей при скатывании с ледяных и снежных горок.

Ежегодно на территории Костромской области регистрируются случаи получения детьми травм, в том числе тяжелых при катании с горок в зимний период. Большинство пострадавших дети младшего и среднего школьного возраста. Основное число травм получено в период школьных каникул, а также в выходные и праздничные дни. Причинами несчастных случаев являлись катание на необорудованных горках, в том числе вблизи водоемов и автодорог и отсутствие контроля со стороны родителей или законных представителей.

Рейдовые мероприятия рекомендуется организовывать с учетом указанных возможных мест несчастных случаев, их времени, возрастных особенностей детей, их нахождения без сопровождения родителей или законных представителей.

V. Общие рекомендации

1. При выявлении несовершеннолетних, находящихся в опасных местах (водоем, ветхие строения, объекты железнодорожного транспорта и т.п.) принимать незамедлительные меры по передаче их родителям (законным представителям), сотрудникам полиции либо сотрудникам органов опеки и попечительства.
2. При наличии оснований (выявлен безнадзорный несовершеннолетний) решать вопрос о привлечении родителей (законных представителей) к предусмотренной законом ответственности.

ДРБ Костромской области